



Projet HCTE
مشروع المجلس الأعلى
للتونسيين بالخارج

**COMPTE RENDU DE RÉUNION
PARIS Version français /Arabe**

Objet : Réunion HCTE sur le processus de consultation

Date et heure : 9 mai 2014 à 18 heures

Rédacteur : Mme Barboura Itidel et madame Zayani Samia FSSA

Fonction/projet : Coordinatrice, chargée du projet auprès du ministère des Affaires Sociales tunisien (administration sous-traitante : OTE)

Contact : ib.projetcte@gmail.com

Tel. : 0033614286688

Participants

**Associations
présentes
Total : 13
associations
18 personnes**

Zasova Bilijana , Alda ; Samia ZAYANI, FSSA ; Laaradh Abdennaceur , ADAI/Tous Pour 1
Ben Hassen Toumi, BEI/AEP; Sediri Slimane , Per a Peace; Rami Bali, Nasr Ahmed, ASSEN
LADJMI MEDI , Karkeni Amine ; ETTAKATOL; Hela Ben Youssef Ouerdani ; Femmes de
Liberté; Mendil Lazhar; Jasmin Tunisie; Driss Bahloul Samia , ATEF-AT2D; Tayech
Belgacem ADF; Faouel Raoudha, Hamrouni Mohamed, MCTF;
Mohamed Krir ,ESCOT, Walid Soltane indépendant, Mr Miled ,
Indépendant.

Diffusion – Consultation : Tout public النشر- الإستشارة: العموم

Adresse web

www.projet-hcte.org

Facebook

Facebook : <https://www.facebook.com/pages/Ensemble-POUR-UN-HAUT-conseil-DES-Tunisiens-%C3%A0-l-ÉTRANGER/586815724747223?ref=hl>

Vidéo témoignage

Lien vidéo : http://www.slideshare.net/slideshow/embed_code/34543762

Contexte

Rédigé par l'association hôte Mme Zayani

Afin de renforcer la démarche participative , Le Forum des Sciences Sociales Appliquées et membre de l'initiative TACHAWER a organisé une rencontre des organisations de la société civile tunisienne à Paris avec Madame Etidel Barboura chargée par le gouvernement pour le projet HCTE et madame BILJANA SAZOVA représentante de l'associations des agences européennes de Gouvernance locale et participation citoyenne.

Une proposition de projet portant création d'une Haute Instance Représentative des Tunisiens à l'Etranger a été retenue pour consultation auprès de la société civile à l'Etranger.

L'agenda du processus de consultation a été annoncé avec une date limite le 31 Mai.

Le Forum des Sciences Sociales a voulu faire entendre une alternative et sur le processus de consultation qui est TACHAWER mais aussi sur le projet du HCTE avec une version respectant l'indépendance des OSC et qui répond aux différents besoins des tunisiens à l'étranger avec une structuration décentralisée, inclusive et qui est respecté le Bottom-up.

Thèmes et questions abordées	Société Civile	Coordinatrice projet Hcte	ALDA
<p>le travail a été lancé à un niveau administratif depuis 2012 par les attachés sociaux et l'ancien chargé de mission, que l'ancienne équipe de travail a élaboré un rapport avec des consultations et une proposition de projet de Loi, que d'autres travaux ont été travaillé par des associations et citoyens. Qu'aujourd'hui on lance de nouveau les consultations pour informer de l'état des lieux du dossier et permettre un débat sur la proposition du projet de loi complétée et élargies des travaux remis. Ces consultations visent à remettre un rapport sur les avis des citoyens concernant d'une part le projet élargi et d'autre part leur approche participative vis-à-vis de la commande ministérielle. Les rencontres s'organisent à l'aide de certains consulats mais aussi à la demande des organisations de la société civiles.</p> <p>La suite du processus serait d'organiser des conférences de consensus, Inspirée de l'ANAES, il y aura une comités d'organisation (représentants d'associations, indépendants, administration) qui désigne un jury (chacun du comité d'organisation propose un nom pour représenter le jury), les experts sont tous ceux qui auraient des solutions sur les articles et points polémiques (feuille de route pour le projet, acteurs relais, délai..). Cet évènement serait à déterminer (lieux et date) et serait ouvert à tous les tunisiens Résidents à l'Etranger. Elle a répondu à un ensemble de questions et s'est proposé de revenir pour mettre en place une consultation élargie sur Paris en présence de tous les acteurs concernés.</p> <ul style="list-style-type: none"> -Le projet est trop compliqué avec la dimension géographique - Le délais est court pas suffisant pour consultation des OSC . -Quel est l'agenda du gouvernement. -gouvernement provisoire -les anciennes consultations se sont mal passées voir pas passés - Activités d'élections au moins d'un an et mode d'élection interfère avec les élections des députés. - la session d'information en Tunisie en juillet 2012 ou en 2013 à Hammamet il n'ya pas eu de consensus, il y'a des problèmes de représentativités - pour que les objectifs soient atteints il faut se donner du temps - Besoin d'une communication globale pour sensibiliser autour du projet -information des attachés sociaux -pourquoi on se concentre que sur les OSC alors que c'est un projet des tunisiens à l'Etranger ? - problème de consensus entre les partis politiques et les OSC. -Le projet est trop compliqué avec la dimension géographique - Le délais est court pas suffisant pour consultation des OSC . -Quel est l'agenda du gouvernement. 			

-gouvernement provisoire

-les anciennes consultations se sont mal passées voir pas passés

- Activités d'élections au moins d'un an et mode d'élection interfère avec les élections des députés.
- la session d'information en Tunisie en juillet 2012 ou en 2013 à Hammamet il n'ya pas eu de consensus, il y'a des problèmes de représentativités
- pour que les objectifs soient atteints il faut se donner du temps
- Besoin d'une communication globale pour sensibiliser autour du projet

-information des attachés sociaux

-pourquoi on se concentre que sur les OSC alors que c'est un projet des tunisiens à l'Etranger ?

- problème de consensus entre les partis politiques et les OSC.

Est-ce que le 31 est la fin de mission ou le dépôt du projet ? Le 31 c'est la fin des consultations concernant un projet de Loi (ne pas mettre car j'ai clarifier ??!) ou mettre point clarifié par Itidel (remise d'un rapport sur les avis des TRE concernant le projet)

Problème lié au statut des associations de tunisiens à l'étranger vis-à-vis de l'administration tunisienne

L'ALDA est partie prenante des INGO du Conseil de l'Europe

Introduction du **CODE DE BONNE PRATIQUE POUR LA PARTICIPATION CIVILE AU PROCESSUS DÉCISIONNEL**

<http://www.tachawer.net/rapports-et-publications/rapports-%D8%AA%D9%82%D8%A7%D8%B1%D9%8A%D8%B1/>

il faut travailler sur un environnement favorable autour de la participation citoyenne. Trois principes fondamentaux :

- 1 l'indépendance des OSC : elles doivent être libres et autonomes
- 2 La confiance : ici il faut une prévisibilité du gouvernement : il faut tenir ses promesses et ne pas changer les processus ou les points d'accords.
- 3 transparence avec le OSC rendez des comptes
- 4 Inclusivité : Faut fait participer un nombre important des OSV le processus doit être équitable , les consultations doivent se donner le temps pour qu'elle soient de qualité prendre des décisions à travers les grands moyens de communications des Médias , utiliser le tirage au sort pour les Jury plutôt que les désignations.

Intervention de Mme Zayani

Par rapport au processus de consultation , un processus a été mis en place pour les consultations concernant la structuration de la société civile tunisienne va être utilisé pour le HCTE

Via la plateforme www.TACHAWER.net nous pourrons faire consulter et sur le projet de Loi, et sur le processus ainsi que le projet lui-même une large population des OSC et les résultats peuvent être visible par tous.

4. intervention de Madame Samia Zayani pour présenter l'Alternative proposée par FSSA

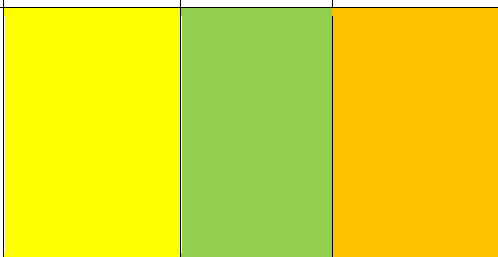
Le projet HCTE doit être façonné selon les besoins des Tunisiens à L'Etranger et non les besoins des gouverneurs ou d'autres acteurs pour le dialogue avec les Tunisiens à l'Etranger. Ceci donnera une parfaite structuration au service des Tunisiens à l'Etranger avec un dialogue efficace.

L'approche Bottom up est une meilleur approche pour répondre aux priorités locales pour avoir un système évolutif et adapté aux transitions et changement de situation de la Diaspora et les flux migratoire.

Prochaines étapes :

Les associations et personnes présentes ont souhaité une deuxième visite à Paris afin d'approfondir la question et permettre un dialogue autour de la question du projet HCTE , J'ai bien insisté sur le caractère non exhaustif du projet. C'est une base qui nous permet d'avancer vers une approche plus claire.

Retour prévu sur Paris entre le 17 et le 28 mai



Version Arabe

"تشاور": لقاء حوارى لمكونات المجتمع المدني بباريس مع السيدة اعتدال بربورة بخصوص إرساء المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج (م أ ت خ)

الجمعة 09 ماي 2014 بدار الجمعيات التونسية بنهج روما عدد 85 – 75008 باريس
"تشاور": حوار OSC بباريس مع السيدة اعتدال بربورة بشأن المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الحاضرون

اعتدال بربورة	منسقة مشروع إحداث المجلس الأعلى
زازوفة بيلجانة	ALDA
سامية زياني	FSSA
عبد الناصر لعراض	ADAI / الكل من أجل واحد
التومي بن حسن	BEI/AEP
سليمان السديري	Per a Peace
رامي بالي	ASSEN
مادي العجمي	التكتل
هالة بن يوسف الورداني	نساء الحرية Femmes de Liberté
لزهر منديل	ياسمين تونس Jasmin Tunisie
سامية إدريس بهلول	ATEF-AT2D
بلقاسم طياش	ADTF
روضة فوال- محمد الحمروني	MCTF
محمد كيرير	ESCOT
وليد سلطاني	مستقل
السيد ميلاد	مستقل

السياق

السياق

سعيًا لتدعيم المقاربة التشاركية عقد منتدى العلوم الإجتماعية المطبقة ، والعضو بمبادرة "تشاور " لقاء لمكونات المجتمع التونسية بباريس مع كل من السيدة اعتدال بربورة المكلفة من قبل الحكومة بمشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج والسيدة بلجانة سزوفا BILJANA

SAZOVA ممثلة جمعية الوكالات الأوروبية للحكومة المحلية والتشاركية المواطنة.

وقع اعتماد مقترح مشروع إحداث هيئة عليا ممثلة للتونسيين بالخارج كموضوع للتشاور في إطار المجتمع المدني بالخارج. وحدد يوم 31 ماي كموعداً لنهاية المسار التشاوري.

وسعى منتدى العلوم الإجتماعية المطبقة لتقديم بديل في ما يتعلق بالمسار التشاوري يتمثل في برمجة "تشاور" من ناحية وبخصوص مشروع المجلس الأعلى من ناحية أخرى بتقديم رؤية تحترم استقلالية مكونات المجتمع المدني وتستجيب لمختلف انتظارات التونسيين بالخارج مع هيكلة مبنية على مبدأ اللامركزية والشمولية والإحترام: "من أسفل إلى أعلى" ال Bottom-up. جدول الأعمال:

1- مداخلة السيدة اعتدال بربورة حول المسار التشاوري

أفادت السيدة بربورة أن العمل أطلق على مستوى الإدارة منذ سنة 2012 من قبل الملحقيين الإجتماعيين والمكلف بمهمة الأسبق وأن الفريق السابق قد أعد تقريراً مع استشارات ومقترح مشروع قانون وأن أشغال أخرى أنجزت من قبل جمعيات ومواطنين. وأضافت أن الإستشارات أطلقت من جديد للإعلام بما وصل إليه الملف وإتاحة الفرصة لنقاش حول مقترح مشروع قانون مكتمل وموسع بفضل الأشغال المقدمة.

وتهدف هذه الإستشارات لتقديم تقرير حول آراء المواطنين في ما يتعلق بالمشروع الموسع من ناحية والمقاربة التشاركية في علاقة بالقرار الوزاري من ناحية أخرى. وتنتظم اللقاءات بمساعدة بعض القنصليات ولكن أيضاً حسب طلب منظمات المجتمع المدني.

ويمكن أن تتمثل المرحلة المقبلة للمسار التشاوري في تنظيم جملة من المؤتمرات التوافقية مستوحاة من ANAES حيث تحدث لجان تنظيم (ممثلي الجمعيات والمستقلين والإدارة) توكل لها مهمة تعيين لجنة محلفين (كل لجنة من لجان التنظيم تقترح اسماً يمثلها في لجنة المحلفين) وخبراء ممن لديهم حلولاً للفصول والنقاط موضوع جدل (خارطة طريق للمشروع وفاعلين مرحليين وأجال...). وبالإمكان تحديد موعد هذا الحدث (من حيث الإطار الزمني والمكاني) الذي من الممكن أن يكون مفتوحاً لكل التونسيين المقيمين بالخارج. وقد أجابت السيدة بربورة على جملة من الأسئلة واقتрحت العودة لوضع أسس استشارة واسعة النطاق بباريس بحضور كل الفاعلين المعنيين.

انظر التوضيحات على الرابط: <http://www.tachawer.net/rapports-et-publications/rapports-%D8%AA%D9%82%D8%A7%D8%B1%D9%8A%D8%B1/>

تدخلات الحضور: تناولت النقاط التالية:

- المشروع جد معقد جراء البعد الجغرافي
- الأجل المحدد قصير ولا يكفي للتشاور من قبل مكونات المجتمع المدني
- ما هي أجندا الحكومة؟
- الحكومة المؤقتة
- الإستشارات السابقة لم تتم بطريقة جيدة وحتى لم تتم بعد.
- انتخابات في حدود سنة على الأقل وطريقة انتخاب تتداخل مع انتخابات النواب
- خلال الدورة الإعلامية بتونس في جويلية 2012 أو 2013 لم يحصل التوافق وكان هنالك مشاكل تتعلق بالتمثيلية
- حتى يتسنى بلوغ الأهداف لا بد من توفير الوقت الكافي
- الحاجة لعملية اتصال / تواصل شامل للتحسيس بأهمية المشروع
- إعلام الملحقيين الإجتماعيين
- لم اتركيز على مكونات المجتمع المدني بالرغم من كون المشروع لكل التونسيين؟
- مشكل التوافق بين الأحزاب ومكونات المجتمع المدني
- هل يمثل تاريخ 31 ماي موعداً لنهاية المهمة أم لإيداع المشروع؟ نقطة قامت بتوضيحها السيدة بربورة (إيداع تقرير يتضمن آراء التونسيين بالخارج في ما يتعلق بالمشروع) - إشكال يتعلق بالقانون الأساسي لجمعيات التونسيين بالخارج في علاقة بالإدارة

2- تدخل / مداخلة السيدة بليجانة / بليخانة سافوزا من الALDA

ال ALDA طرف رئيسي في ال INGO التابعة للمجلس الأوروبي
تقديم مدونة قواعد الممارسة السليمة للمشاركة المدنية في صنع القرار

<http://www.tachawer.net/rappports-et-publications/rappports-/%D8%AA%D9%82%D8%A7%D8%B1%D9%8A%D8%B1>

ينبغي العمل في محيط ملائم حول التشاركية المواطنة. ثلاث مبادئ أساسية

- 1- استقلالية مكونات المجتمع المدني : ينبغي أن تكون حرة وتتمتع باستقلالية ذاتية
- 2- الثقة : هنا لا بد من وجود القدرة على التنبؤ من قبل الحكومة : يجب الإيفاء بالوعود وعدم تغيير المسار أو النقاط المتفق حولها
- 3- الشفافية مع مكونات المجتمع المدني و المساواة
- 4- الشمولية / التضمينية: لا بد من تشريك عدد هام من مكونات المجتمع المدني وأن يكون المسار عادلا و أن تأخذ الإستشارات الوقت الكافي حتى تضمن جودة اتخاذ القرارات عبر وسائل الإتصال الكبيرة - استخدام القرعة لتكوين لجان المحلفين بدلا عن التعيينات.
- 5- يجب أن يمتلك المجلس الأعلى المبادرة للعمل على صياغة النص و القوانين/ اللوائح

• مستويات التنبيه:

- استشارة نفس الأشخاص
- الإقتصار على استشارة هياكل صغرى
- اللجوء للتأثير
- انعدام التواصل على نطاق واسع

3- تدخل/ مداخلة السيدة سامية زياني في ما يتعلق بالمسار الإستشاري

المسار الإستشاري أحدث من أجل الإستشارات المتعلقة بهيكلية المجتمع المدني وسوف يقع اعتماده في ما يتعلق بالمجلس الأعلى.

عبر منظومة www.TACHAWER.net بالإمكان القيام باستشارة حول مشروع القانون والمسار وكذلك المشروع ذاته تشمل عدد كبير من مكونات المجتمع المدني وبذلك تكون النتائج واضحة للجميع.

4- تدخل/ مداخلة السيدة سامية زياني لتقديم البديل المقترح من قبل الFSSA

لقد وقعت صياغة مشروع المجلس الأعلى حسب حاجيات التونسيين بالخارج لا حسب حاجيات السلط أو غيرها من المتدخلين الفاعلين في الحوار مع التونسيين بالخارج. وسوف يؤدي ذلك لهيكلية مثالية في خدمة التونسيين بالخارج عبر الحوار المجدي. وتعد مقارنة "أسفل- أعلى- Bottom-up" أفضل مقارنة تستجيب للأولويات المحلية للتوصل لمنظومة قابلة للتطور وتتأقلم مع تحولات وتغيرات وضع الشتات و تدفق الهجرة.

من المحبذ إنشاء هيكل لا مركزي.

وفي صورة شمل نطاق المجلس أيضا نطاق منظمات المجتمع المدني تحدث الهيكلية المستقلة من أجل الحفاظ على استقلالية منظمات المجتمع المدني وتدعيم دورها لإحداث توازن للسلطة.

وفي واقع الأمر ينقسم المشروع إلى ثلاثة هياكل:

- هيكل يعنى بالحاجيات المستعجلة وقصيرة المدى وذلك عبر منظومة إصغاء مع الملحقين الإجتماعيين والإدارات وكذلك الجمعيات إن أرادت تقديم هذه الخدمة.
- تغطية الحاجيات على المستويين القصير والمتوسط وهو هيكل متكون من منظمات المجتمع المدني بالخارج ويضم الجمعيات

المحلية والمجالس الجهوية ومنظومة عالمية تعتمد مقاربة "أسفل- أعلى- Bottom- up" لوضع برنامج للتنمية والتعاون.
- تغطية المحيط الملائم لوضع هذه البرامج مع المجلس الأعلى الذي يمثل هيكلًا أو إطارًا للحوار مع منظمات المجتمع المدني والحكومة للقيام بالإصلاحات ووضع القانون والمسار فضلًا عن تنفيذ سياسة واستراتيجية لتدعيم المحيط الملائم وبالتالي التعاون والهجرة الخ.

<http://forumssapp.wordpress.com/2014/01/04/alternative-et-perspectives-pour-le-haut-conseil-des-tunisiens-a-letranger-renforcement-de-la-democratie-participative/>

البديل والآفاق للمجلس الأعلى للتونسيين بالخارج : دعم الديمقراطية التشاركية