



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

وزارة الشؤون الاجتماعية
ديوان التونسيين بالخارج



الجمهورية التونسية

مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

تقرير حول مهمة الاستشارة

إعداد السيدة اعتدال بربورة ، المنسقة المكلفة لدى وزارة الشؤون الاجتماعية وديوان التونسيين بالخارج،
بمشروع قانون إحداث المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج. ماي 2014



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفهرس

1. السياق
 2. المهمة
 3. جرد/ تشخيص للواقع
 4. المناهج / الطرق المعتمدة
 5. مقترح مشروع أولي لقانون
 6. روزنامة التنقلات
 7. تقرير حول المناطق التي تمت بها الإستشارة
 8. نتائج الأعمال المنبثقة عن الإستشارة
 9. مقترح جديد للمشروع إثر الإستشارة
 10. مشاريع أخرى مقترحة من قبل المواطنين
 11. تقييم للإستشارات
- أ- تشخيص
- ب- أرقام وتشخيص
- ت- توصيات



توطئة

هذه الوثيقة تتضمن مشروع إنشاء هيئة ممثلة للتونسيين بالخارج وهي بمثابة نتاج للإستشارة التي انطلقت منذ أكثر من سنتين وشملت غالبية ممثلي التونسيين بالخارج. وهي بالأساس تجسيد لجهود ومطامح الشتات على مدى ثلاثون سنة خلت.

لقد قمنا بتجميع الأعمال والدراسات المتعلقة بهذا الملف والمنجزة ما بين ماي 2011 وأفريل 2014. وقد قدمت المقترحات من قبل 24 منطقة قنصلية، وعديد الكفاءات وأكثر من 465 جمعية للتونسيين بالخارج. وقد مكنت هذه الأعمال من تقديم مقترح جديد لمشروع نطمح لجعله أقرب ما يكون من التوصيات التي تقدم بها المواطن التونسي المغترب.

وفي هذه المرحلة الجديدة، يقترح وزير الشؤون الإجتماعية تشريك كل التونسيين بالخارج في كتابة مشروع القانون الجديد الذي لا يمثل مطلقا الموقف الرسمي للمؤسسات الحكومية والإدارية. وقد ساهم عديد الفاعلين من مشارب مختلفة وبجدية في إحياء هذا المشروع. وإجمالا فإن مختلف الصياغات التي قدمت للوزارة تلتقي حول نفس الأهداف. ويرمي المشروع التالي لإعادة صياغة تأليف للإستشارات، وكذلك مجمل المشاريع العديدة التي قدمت للوزارة. لكن تبقى عديد النواقص التي تتطلب نقاشا بشأنها.

وبالفعل سوف تعقد مرحلة أخيرة من الإستشارة انطلاقا من المشروع الحالي وبالتنسيق أو التركيز على النقاط التالية: التسمية التي سوف تطلق على الهيئة وتركيبها ونمط اختيار أعضائها (الإنتخاب أم التعيين) ومسألة الإشراف عليها وعلاقتها بنواب الهجرة و ديوان التونسيين بالخارج وبالإدارة) ومقترحات أخرى محتملة بشأن بقية النص).

وكاتبني نص المشروع لا يدعون مطلقا كون مضمونه شاملا ونهائيا. إنما تهدف المقترحات أساسا لدفع النقاش و بالتالي لتطوير المشروع، شكلا ومضمونا، في ذات الوقت. لذلك نقترح عليكم اليوم الإسهام بصفة فعالة في بناءه وإثراءه.



السياق العام

ضرورة بلورة مشروع لفائدة التونسيين بالخارج

المشروع الذي أوحى هذا العمل موجه نحو المواطنين التونسيين القاطنين خارج حدود الوطن. وهؤلاء نتيجة مباشرة للنسبة المرتفعة للهجرة التي عرفها بلدنا منذ الإستقلال، سنة 1956.

وخلال السنوات الستون والسبعون، تضخمت هذه الظاهرة جراء الوضع الإقتصادي الملائم الذي ميز فرنسا. واتسمت بداية الثمانينيات بتنامي الجالية التونسية في هذا البلد كنتاج لتسوية وضعيات المهاجرين.

و تجدر الإشارة لكون مسودة للمشروع الذي يهمننا كانت قد أعدت في نهاية السنوات الثمانين تقريبا في شكل القانون عدد 90-55 بتاريخ 18 جوان 1990، المتعلق بإحداث المجلس الأعلى للتونسيين المقيمين بالخارج والذي دعم بإرادة سياسية بقيت إلى الآن في انتظار التكريس.

وقد حدث بنا مطالب المجتمع المدني التونسي بالخارج، المعللة، إلى بلورة مشروع قانون جديد يتماشى والتطور الإجتماعي والإقتصادي والديمغرافي للجالية التونسية بالخارج. ذلك أن المواطنين المغتربين يمثلون هوية جماعية أضحت إمكانياتها الإقتصادية بمثابة المحرك الأساسي لنمو البلاد. فتحويل الأموال واقتناء شكل العقارات والإستثمارات في مشاريع تنموية والعمل الجمعياتي، شكلت عوامل ملائمة للإقتصاد التونسي.

يضاف لذلك ما يسجل من نسبة في تزايد مطرد من المثقفين، كالباحثين والعلماء التونسيين المقيمين بالخارج، 95% منهم يضعون قدراتهم المعرفية في خدمة البلاد و يمثلون بنسبة 100% إشعاعا لتونس على المستوى الدولي¹.

ونحن نقف بالأساس عند ثراء الهوية المتنوعة لدى التونسيين بالخارج. فإضافة للمثقفين والمهاجرين التونسيين نسجل عددا من المناضلين السياسيين، والمهاجرين بطريقة سرية، وذوي الجنسية المزدوجة لكون أحد الأبوين أجنبي، والتونسيون المولدون خارج الوطن.

ومجموع هذه الجالية يمثل اليوم 10 بالمائة من السكان و 5 بالمائة من الناتج الداخلي الخام و 23 بالمائة من الإدخار الوطني. وهم يحافظون على الرابط القوي الذي يصلهم بتونس ويمكن اعتبارهم محركا للتنمية يدعمه ويكرس ديمومته الشعور بالإنتماء للوطن.

¹ المصدر ديوان التونسيين بالخارج 2012



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

I- أثر الثورة التونسية على الجالية المغتربة: الحاجة لتمثيلية حقيقية وديمقراطية

لقد فعلت الثورة التونسية (14 جانفي 2011) التجند الكبير للتونسيين بالخارج. ويفسر هذا التحفز بوجود غائيتين : مسابرة الوطن ومرافقته في التحول الديمقراطي ،من ناحية ،والتمكن من التعبير، بطريقة ديمقراطية ، عن مشاغل الجالية المغتربة، من ناحية أخرى.

وقد أدت التأثيرات السيكولوجية للثورة على التونسيين بالخارج إلى توفير فرصة للتعبير عن انتظارات جديدة و مطامح تتعدى مجرد المطالب المادية ،من قبيل الإمتيازات الجبائية والجمركية .

وبالفعل مكن السياق الما بعد الثوري من تحقيق أهداف مجتمعية نوعية، ترتكز على مكانة و مساهمة التونسيين المقيمين بالخارج في بناء تونس الجديدة. و في 23 أكتوبر 2011، خرجت التمثيلية الديمقراطية للتونسيين بالخارج في المجال السياسي من الطوبوية ، بفضل انتخاب 18 نائبا "للهجرة".

ومنذ ذلك الوقت فهمت الحكومة ضرورة تحقيق الإنتقال الديمقراطي بإرساء تمثيلية تعتمد القرب وتنشأ من مطالب التونسيين المغتربين.

وقد عقدت عديد الإستشارات ، شملت مختلف الفاعلين في مستوى الجالية التونسية بالخارج وممثلي السلط العمومية المناط بعهدتها ملف الهجرة التونسية.

مشروع إنشاء هيئة عليا ممثلة نطمح لأن يتم بطريقة مدمجة ومساهمة أو تشاركية حتى يقع تأطير الجالية التونسية بالخارج ودعمها في تطورها وفي إسهامها في تنمية الوطن.

II- من أجل هيئة ممثلة أكثر صلابة وأكثر تضامنا

الكل يعلم أن مفهوم المواطنة يكرس احترام الحقوق ومواطني البلد بقطع النظر عن المكان. وقد عملت عديد البلدان على دمج مواطنيها المغتربين عبر أجهزة ممثلة لهم وضامنة لحقوقهم. ومسألة التمثيل السياسي للتونسيين المقيمين خارج أرض الوطن مطروحة منذ 25 سنة وبعثها يأتي تدعيما لرغبة _ لم تلبى_ في المواطنة التامة والمتضامنة ، بفضل تظافر جهود كل الأجيال بمختلف وانتماءاتهم.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

مشروع شامل لكل الأطراف الفاعلة من أجل إنشاء هيئة عليا ممثلة للتونسيين بالخارج يمثل أمنية ومقترحا، حتى يتسنى لهذا الجزء الهام من المجتمع المدني التونسي أن يتواجد ويكتسي أهمية في تشييد وتطوير البلاد، وخاصة حتى يتسنى تأطير هجرة التونسيين و دعم تطورها.

واليوم يتميز هذا التطور خصوصا بالتعددية في مستوى الهوية، ذلك أن التونسيين بالخارج ليسوا مجرد مهاجرين بل هم اليوم في مستوى الجيل الرابع، وفي معظمهم من ذوي الجنسية المزدوجة، والثقافة المزدوجة من غير المستعربين ومن أباوين أجنبيين... كما نسجل عددا من المهاجرين الموسمييين والطلبة ورجال الأعمال والمهاجرين السريين الذين لم تسوى وضعيتهم وليس لديهم إقامة رسمية. لذلك كنا نتمنى إطلاق تسمية شاملة وأقرب ما يكون للواقع المعاصر من خلال تسمية "المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج".

ومن الهام التذكير بكون التونسيين المغتربين، مهما كانت هويتهم، يمثلون جزءا مندمجا في المجتمع التونسي. واليوم أصبح من الضروري خلق فضاء جديد يميزهم، من خلال التطور الإيجابي لأشكال الإدارة المبنية على الثقة، والتعريف الجيد لمفهوم "المرفق العام"، وإرساء حوار بناء مع المؤسسات الحكومية.

وكإجابة للوضعية السيئة، سواء في مستوى التمثيلية الفعلية للتونسيين بالخارج، أو في ما يتعلق بمكانة تونس في العالم، لهذا المشروع أهداف في تقاطع وهي:

- القيام مقام مؤسسة للحوار والتبادل والمبادرة والإقتراح
- ضمان متابعة وتقييم سياسات الهجرة
- دفع وتيسير كل مبادرة من شأنها تحسين الظروف المعيشية للتونسيين بالخارج
- تطوير آليات الدفاع عن حقوقهم ومصالحهم المادية والمعنوية
- تثمين وتكثيف مساهمتهم في التطور السياسي والثقافي والاجتماعي للبلاد
- تطوير وتثمين الثقافة التونسية
- تثمين الشعور بالإنتماء للوطن.
- خلق روابط بين مختلف الأجيال المنبثقة عن الهجرة
- الدفاع عن الإشكاليات الإقليمية التي تعترض المواطنين المغتربين



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

وحتى يتسنى تجويد هذا المسار/ الصيرورة لا بد أن تأخذ بالإعتبار عديد المعايير ومنها :

- وضع استراتيجية شاملة تدرج ضمن سياسة وطنية موجهة نحو المشروع
- التواصل على نطاق واسع، وبالخصوص التحسيس بقضية التونسيين بالخارج، في النقاشات العام وفي أجهزة الإعلام التونسية.
- مراعاة خصوصية التونسيين المقيمين بالخارج في بلورة المشروع (الهوية المتعددة وتعدد اللغات والأمية والإزدواجية الثقافية...)

III- كيف يمكن التوفيق بين انتظارات المواطنين والتدابير الإدارية؟ الحاجة لتطوير الممارسات الإستشارية

حتى يتسنى تجويد هذه المقاربة ضمن المهمة المطروحة، حرصنا على لتدعيم المقاربة التشاركية التي تتم على أساسها الإستشارات.. ذلك أن أخذ المواطن بعين الإعتبار في التأسيس لمشروع مجتمعي، يعد شكلا من أشكال تقاسم وممارسة السلطة، المبنية على مساهمة المواطن في اتخاذ القرار السياسي.

ومن الهام التذكير بأن الديمقراطية التشاركية والتداولية يمكن أن تأخذ أشكال عديدة، وبالأساس عبر الإستفادة خاصة من الممارسة الميدانية وأعمال وأفكار المواطنين والخبراء. وعلى المستوى الجماعي والمنظماتي، تلعب الجمعيات التونسية بالخارج دورا محوريا بصفتها طرفا في الحوار مع السلطة.

وبما أن الصعوبة الأساسية تكمن في الحوار وبلورة إشكالية النقاش حول المشروع، ما هي الصعوبات؟ لماذا يصعب الحوار؟ ما هي تحديات النجاح والفشل؟

ما هي الحلول الممكنة للوساطة والمصالحة الملائمة لوضع أسس الإستشارات؟

الدور الذي يلعبه المنسق من المفروض أن يأخذ في الإعتبار، جزئيا، التساؤلات المتعلقة بمهمته. ومن بين أدواره الرئيسية، تلك المتعلقة بإرساء مناخ مبني على الثقة، و البحث عن آليات التوحيد حول المشروع.

لذلك حرصنا على وضع مقاربة تشاركية سمتها البارزة آليات الإتصال/ التواصل في المستويين الإعلامي والعاطفي، مبنية على النسبية والتفاعلية، و كلها مكونات ضرورية للمشروع التوحيدي.

فالإتصال/ التواصل العاطفي، في الحياة اليومية الإقتصادية والإجتماعية، يمكن من بلوغ المستوى الأمثل للمعادلة الشخصية للأفراد مع مراعاة العناصر الغير لفظية للخطاب/ الرسالة. وهي تتعلق بالجانب الشكلي



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

أكثر منه بالمحتوى (صور لمجموعات- شهادات عبر الفيديو- تشريك الفاعلين المحليين في المسار – أعمال استشارية عبر شبكات التواصل الإجتماعي...)، يثريها الإتصال الإعلامي (الأفكار- الأعمال- التوافق- التقارير وموقع الواب...). وبذلك تصبح المقاربة التشاركية المحرك للمشروع والدافع لتجميع الفاعلين. وعلى هذا الأساس ، نعرض من خلال هذا التقرير، الطرق المعتمدة في المقاربة التشاركية آخذين في الإعتبار نقاط القوة ونقائص هذه المهمة ، في اتجاه السعي لإنجاح المشروع والممارسات الإستشارية في مراحله المقبلة.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المهمة

اقترحت وزارة الشؤون الإجتماعية دفع الإستشارات من جديد، من أجل تدعيم المقاربة التشاركية حول مشروع القانون. وقد تمثلت مهمتنا في إطلاق الإستشارات بالتعاون مع الملحقين الإجتماعيين بكل منطقة قنصلية. ونظرا لانعدام الوضوح التام للرؤية والفوارق في مستويي بلوغ المعلومة وانخراط المواطنين، اضطررنا لإعادة صياغة مخطط العمل. وقد راعى هذا المخطط:

- 1- تعدد الهويات لدى التونسيين المقيمين بالخارج
- 2- أزمة الثقة في العلاقات المابين فردية
- 3- نقص، وأحيانا انعدام، الجانب الإعلامي- الإتصالي
- 4- الحاجة للإدماج / التضمين
- 5- الأعمال السابقة
- 6- التشتت الجغرافي
- 7- وجود مناطق قنصلية جديدة (لندن وهولندا)



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

Fax émis par : 21

82-84-14 22:48 Pg: 1/1

République Tunisienne
Ministère des Affaires Sociales
Secrétariat d'Etat aux Migrations
et aux Tunisiens à l'Etranger
Office des Tunisiens à l'Etranger



الجمهورية التونسية
وزارة الشؤون الاجتماعية
كناية الدولة للهجرة والتونسيين بالخارج
ديوان التونسيين بالخارج

تونس في 03 أفريل 2014

إم / ر / ع د ب

إلى السيدة اعتدال بربورة منسقة مشروع 000605

المجلس الاستشاري للتونسيين بالخارج

تحت اشراف السيد القنصل العام للجمهورية التونسية بليون

الموضوع : حول التمديد في مهامكم إلى غاية 31 ماي 2014 .

التحية الطيبة ،

أتشرف باعلامكم أنه قد وقع التمديد في مهامكم كمنسقة لمشروع المجلس الاستشاري للتونسيين بالخارج إلى غاية 31 ماي 2014 ، كما أحيطكم علما ان الإدارة العامة للديوان قد بادرت باعلام كافة الملحقين الاجتماعيين حتى يتم التنسيق معكم في اطار مزيد تعميم الاستشارة حول هذا المشروع بغاية استكمال الاستشارات المتبقية والعمل على تشريك أغلب مكونات المجتمع المدني وجميع الكفاءات العلمية والاقتصادية والحقوقية في كل دوائر اعتمادهم القنصلية أو الدبلوماسية.

لذا ، أدعوكم للتنسيق والاتصال مع كافة الاطارات الاجتماعية وموافاتنا بما استقر عليه الرأي ومدنا برزنامة الاجتماعات وقائمة المشاركين في فعاليات الاستشارة في أجل أقصاه 15 ماي 2014 ، علما وأن التاريخ النهائي لاستكمال المراحل المتبقية وتقديم التقرير النهائي قد حدد ليوم 31 ماي 2014.

وختاما لا يفوتني أن أثنى كل الأعمال والمشاركات التي قدمتموها وخاصة تشريك المجتمع المدني والكفاءات في اثناء وبلورة الملامح العامة لمشروع المجلس ضمانا لأوسع قدر ممكن من المشاركة في الاستشارة ، متمنيا لكم التوفيق في مهامكم للتوصل لمشروع نهائي في مستوى تطلعات كل الأطراف.

3 - AVD 2014

والسلام

المدير العام

الإهداء: لسيد العبيدي



Consulat Général de Tunisie à Lyon	Date le: / /
Courrier - envoi par:	N° d'ordre: 73
<input type="checkbox"/> Poste <input type="checkbox"/> Courriel	
<input type="checkbox"/> Téléex <input type="checkbox"/> V.D	
<input type="checkbox"/> Admin. / Compatibilité	<input type="checkbox"/> Social ?
<input type="checkbox"/> Chancellerie	<input type="checkbox"/> Secrétariat
<input type="checkbox"/> Etat Civil	<input type="checkbox"/> Bureau d'ordre
<input type="checkbox"/> Préf. / Eco / Culturel	<input type="checkbox"/> Bureau M.I
<input type="checkbox"/> Social	<input type="checkbox"/> Autre
<input type="checkbox"/> pour suite requise	Instructions: Si Raouf
<input type="checkbox"/> pour information	pour l'attribution de
<input type="checkbox"/> pour classement	Huse Barboura SUP

Adresse: 88 - 90, Rue Abderazzak chraïbi - 1000 - Tunis
Tél: 71 343 665 / 71 343 648 - Fax: 71 343 746
E-mail: ote@ote.nat.tn - site web: www.ote.nat.tn
Numéro vert: 80 100 227

العنوان: 88 - 90 ، نهج عبد الرزاق الشرايبي - 1000 تونس
الهاتف: 71 343 665 / 71 343 648 - الفاكس: 71 343 746
البريد الإلكتروني: ote@ote.nat.tn - الموقع الإلكتروني: www.ote.nat.tn
الرقم الأخضر: 80 100 227



جرد للواقع

حتى يتسنى لنا بلورة مخطط للعمل انطلاقاً من السياق الحالي، وجب علينا القيام بجرد للواقع، يتعلق بالوضع الذي يميز كل منطقة قنصلية، وذلك بمساعدة الملحقين الاجتماعيين. ولذلك قمنا بالاتصال بهم في الفترة الممتدة من 01 مارس إلى 14 أبريل. كما تم الإتصال ببعض ممثلي الإنتلافات والجمعيات² بغاية رصد مستوى الإعلام والإتصال.

وبصفة عامة فإن نتائج المشاورات مع الملحقين الاجتماعيين وممثلي الإنتلافات بينت عدم نجاعة مواصلة الإستشارات التي شرع فيها سنة 2012. وفي المقابل فإن أغلب الأشخاص الذين تم التشاور معهم عبروا عن أملهم في النقاش انطلاقاً من مشروع كتابي (انظر الجدول ص 12).

²ممثلي الجمعيات وقع اقتراحهم من قبل الملحقين الاجتماعيين حسب مقياسي الحياد والدينامية



Etat des lieux du dossier pour le projet du Haut Conseil des Tunisiens à l'Etranger

LUNDI 14 AVRIL 2014

ITIDEL BARBOURA, COORDINATRICE, CHARGÉE DU PROJET POUR LA MISE EN PLACE DU HAUT CONSEIL DES TUNISIENS A L'ETRANGER

ETAT DES LIEUX ORGANISÉE PAR	Itidel Barboura, coordinatrice du projet HCTE
Outils utilisés	Contact téléphonique avec tous les attachés sociaux
OBJET DES CONTACTS TELEPHONIQUES	Prendre connaissance des avis de la population à un niveau local et par le biais des attachés sociaux. Tenir compte des avis et recommandations
AUTRES RECENSEMENTS	Discussions skype sous forme de réunion avec des représentants de collectifs d'association, de compétences et d'indépendants (3 fois en Allemagne, Hambourg, Bonn, Dusseldorf) Koweït, Canada, Italie (Milano et Genova), Paris, Lyon, Toulouse, Marseille, Grenoble, Colmar, Lille, Belgique, Autriche, Algerie, Arabie Saoudite.
DUREE DES CONTACTS	1 Mars au 15 Avril 2014
PARTICIPANTS	Attachés sociaux, citoyens indépendants, représentants associatifs ou de collectifs d'association.

SUJETS ET QUESTIONS ABORDEES	<p>Pourquoi reprendre les consultations à cette étape du projet ? Quel est l'objectif final d'une reprise des consultations à un niveau local ? Où est le projet de Loi ? Doit-il être repris ? D'autres formes de gestion des consultations sont-elles prévues ?</p> <p>Demandes des représentants de la société civile : Une meilleure circulation de l'information, pouvoir débattre des questions les plus importantes, un travail de coordination avec la société civile à un niveau plus élargie, un dialogue direct avec l'institution pour définir des objectifs consensuels et avoir une visibilité sur les étapes à venir.</p> <p>Les questions à débattre : Le nom du conseil, élection ou désignation des membres du futur Conseil, le lien avec les députés de l'immigration, l'OTE et les autres administrations, la répartition géographique, la coordination avec la société civile et l'administration avant la mise en place du Conseil, la future feuille de route et les prochaines étapes.</p>	
CONCLUSIONS	<p>La majorité, les attachés sociaux estiment que les consultations ont déjà été faites (2012, 2013), La majorité les représentants de la société civile estiment inutiles voire dangereux de reprendre uniquement la même forme de gestion verticale du projet.</p>	
MESURES A PRENDRE	PROPOSITION CONCRETE	DELAI A RESPECTER
<p>Aux vues de l'état des lieux actuels, il semble nécessaire de mettre en place très rapidement un dialogue entre institution tunisienne et les tunisiens à l'étranger dans un cadre conventionnel, collectif et représentatif.</p>	<p>Faciliter la mise en place d'une conférence de consensus dans un lieu rapproché de la communauté et permettre la définition définitive des objectifs consensuels pour le projet du Haut Conseil des Tunisiens à l'Etranger</p>	<p>Du 16 au 21 avril : Envoi d'une communication officielle auprès des attachés sociaux et TRE (mission de la coordinatrice, objectifs généraux, organisation locale et échéances) Du 21 au 15 mai : préparation à un niveau local des consultations sur les sujets de débat. Entre le 20 et le 30 mai : préparation d'une conférence publique de consensus en Rhône Alpes pour débattre et délibérer publiquement sur ces questions. 1 juin : dépôt du rapport définitif sur les recommandations</p>
OBSERVATIONS	<p>Attente de l'accord de la direction de l'OTE et du ministère des Affaires Sociales pour mettre en place l'événement et lancer le travail. (Un support de document concrétisant la démarche est joint en document annexe)</p>	

Fait le lundi 14 avril par Itidel Barboura, coordinatrice chargée du projet de mise en place du Haut Conseil des Tunisiens à l'Etranger.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

التمشي المتبع

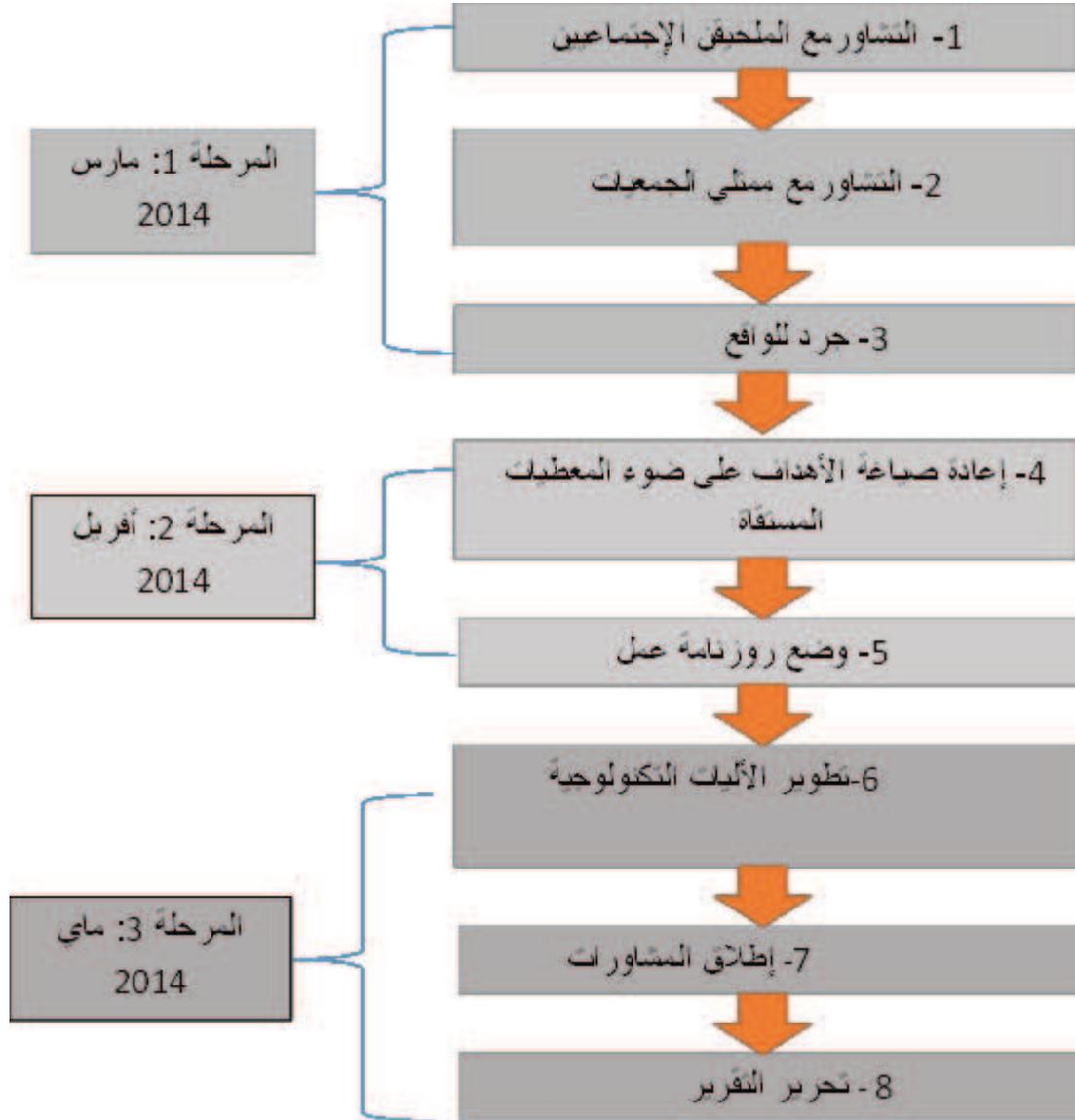
بحكم تكليفنا بالمشروع ويفضل التجربة الميدانية التي اكتسبناها أمنك لنا التأقلم مع السياق الخصوصي للجالية المغتربة. وقد
مكنا ذلك من مواصلة مخطط العمل.

وكان يتعين علينا بادئ ذي بدء إيلاء الأولوية لتحديد المراحل والمحاور الأساسية لمهنتنا





سير العملية: الفترة الممتدة من مارس إلى ماي 2014



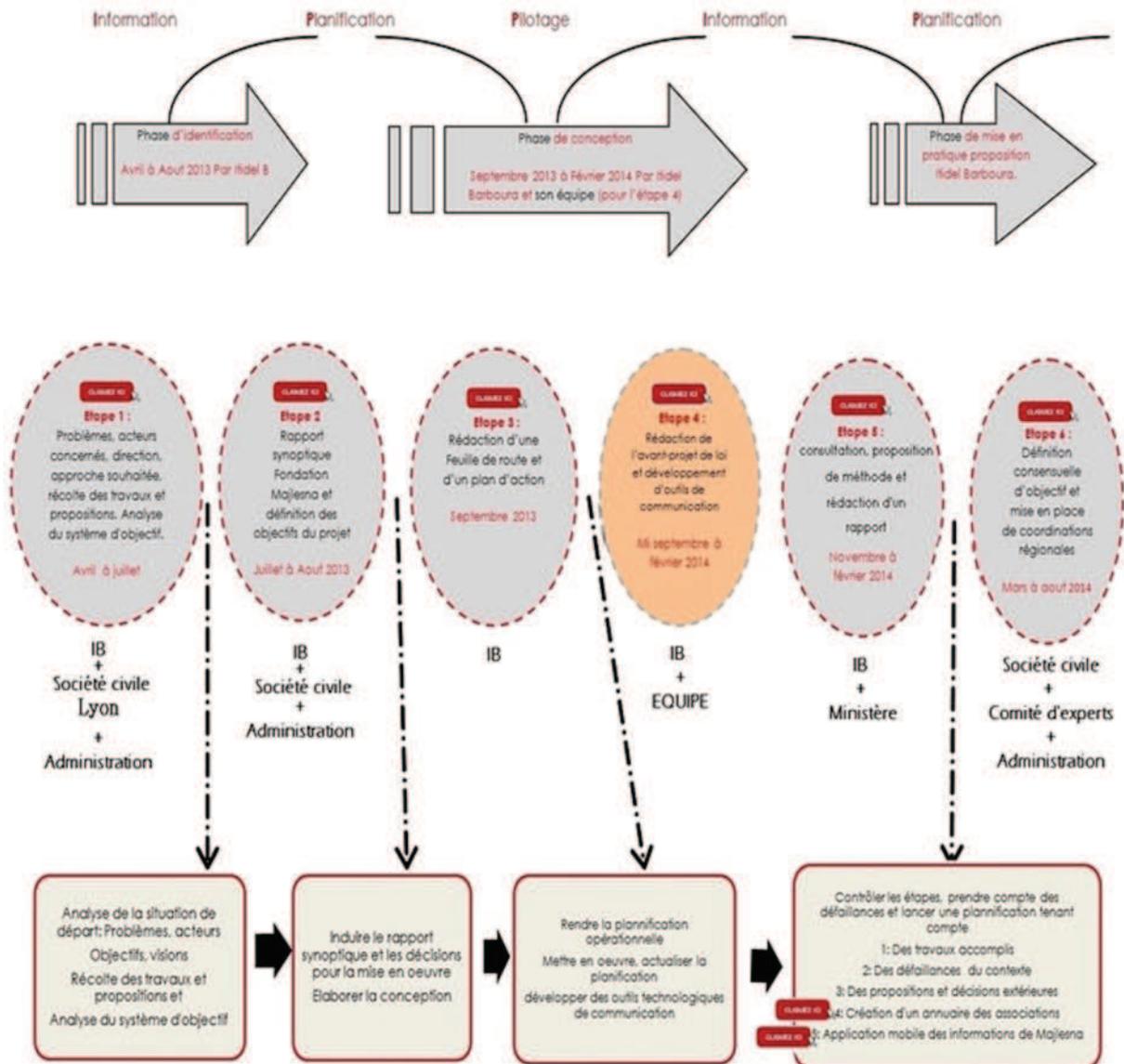


التخطيط والتمشي العام منذ مارس 2014

PRESENTATION SYNOPTIQUE DU PROJET DE CREATION DU HCTE

ELABORE PAR ITIDEL BARBOURA, CHARGÉE DE MISSION, RESPONSABLE DU PROJET DE CREATION DU HAUT CONSEIL DES TUNISIENS A L'ETRANGER Février 2014

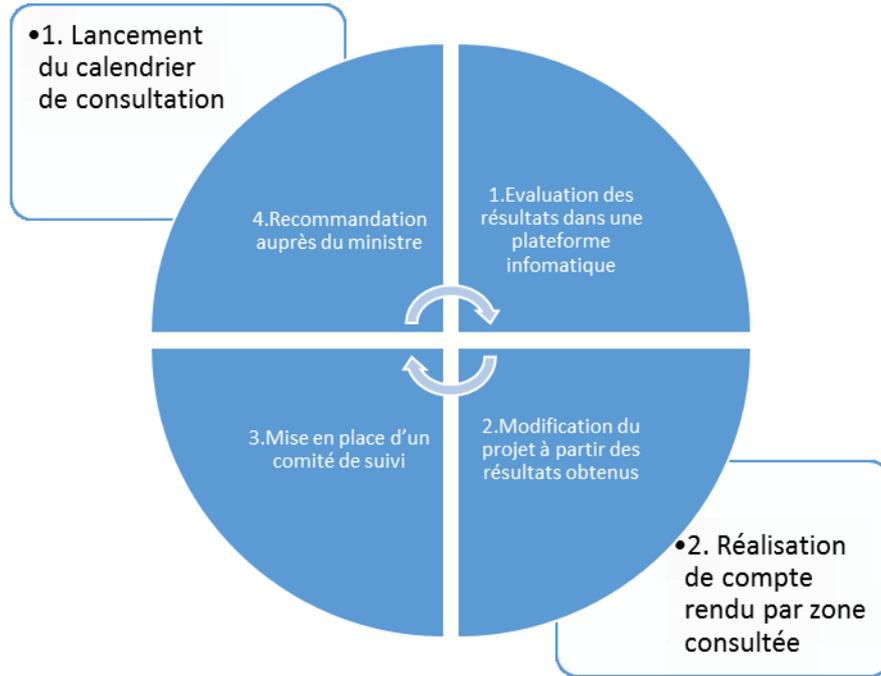
Planification itérative





المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

التمشي المعتمد بالنسبة للمرحلة 5
حسب التخطيط التلخيصي السابق نحن الآن في المرحلة 5 للمشروع



بلورة آليات للتواصل

- ✓ موقع واب يتضمن المعلومات المتعلقة بالمهمة www.projet-hcte.org
- ✓ صفحة فايس بوك "كلنا معا من أجل مجلس أعلى للتونسيين بالخارج" لتمكين لتيسير المتابعة للمسار الإستشاري (روزنامة- فيديوهات- بيانات)
- ✓ الإذاعة ووسائل الإعلام الجماهيري ضرورية ومحبة
- ✓ التغطية الإعلامية للإستشارات- وسائل اتصال جماهيرية لإرساء بلاتوهات حوار³.

تصور آليات للاتصال موقع واب www.projet-hcte.org

³ هدف لم يتسنى بلوغه



Projet HCTE

Accueil Actualités Médias Travaux Consultations Contact

Projet du Haut Conseil des Tunisiens à l'Étranger

Consultation en ligne pour le projet HCTE
Afin de renforcer la démarche participative autour des consultations, nous vous proposons de compléter et d'enrichir les propositions du projet en ligne.
Merci de bien vouloir les compléter de votre expertise. Une identification est nécessaire pour accéder au vote. Réservez aux associations, ONG et citoyens.
Pour une diaspora plus forte et plus solidaire
[Voir la consultation en ligne](#)

Comité de suivi
Afin d'optimiser les interactions entre acteurs, nous avons souhaité renforcer vos moyens d'action et optimiser votre participation au processus démocratique.
En vous inscrivant sur cette base de données, vous pouvez suivre les consultations, émettre vos avis sur le rapport et proposer des solutions pour les prochaines étapes.
Réservez aux associations, ONG, citoyens.
Inscrivez-vous au comité de suivi [clickez-ici](#)

Les dernières actualités

Réunion du consensus à Dusseldorf
Réunion du Consensus à Dusseldorf en Allemagne. Des acteurs aux identités plurielles...
Publié le 23 mai 2014, par admin

Réunion du consensus pour le HCTE au Canada
Dans les quatre coin du monde se sont tenues des réunions du consensus autour du projet.
Publié le 23 mai 2014, par admin

Réunion du consensus en Italie
La première réunion du consensus s'est

EDITO
Ce site a été conçu pour informer les citoyens tunisiens à l'étranger du processus de consultation relatif au Projet. Compte tenu de la répartition géographique et du niveau d'information hétérogène, j'ai mis à votre disposition les travaux, les comptes rendus des consultations ainsi que des témoignages vidéos de citoyens dans chaque zone consulaire depuis le début du mois de mai.

Projet HCTE

Accueil Actualités Médias Travaux Consultations Contact

Accueil > Médias

Réunion de consensus à Genève le 30 mai
réunion consensus HCTE Genève

Réunion de consensus à Belgique (Italie)
Les Tunisiens en Italie Projet du Haut Conseil...

Vidéos
Galerie d'images

Retrouvez-nous sur Facebook
Ensemble POUR UN HAUT conseil DES Tunisiens à l'ETRANGER
16 454 personnes aiment Ensemble POUR UN HAUT conseil DES Tunisiens à l'ETRANGER.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

مقترح مشروع قانون

تحرير مسودة مشروع للنشر لعموم المواطنين بهدف تنظيم جلسات للتوافق

مشروع قانون يقضي بإحداث هيئة عليا ممثلة للتونسيين بالخارج

العنوان الأول: أحكام تتعلق بالهيئة العليا

الباب الأول: أحكام عامة

الفصل 1: التسمية

أحدث لدى رئيس الجمهورية مجلس استشاري تحت تسمية المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج.

مقترحات أخرى: المجلس الأعلى للهجرة- الهيئة العليا الممثلة للتونسيين بالخارج - المجلس الأعلى للتونسيين المغتربين.

وسنعطيه صفة المجلس الأعلى إلى حين القيام باستشارة نهائية في هذا الغرض.

الفصل 2 : المجلس الأعلى هيئة مستقلة لا تتلقى أي تعليمة في القيام بمشمولاتها.

الباب الثاني: أحكام تتعلق بصلاحيات المجلس الأعلى

الفصل 3: في كنف الإحترام للمشمولات التي تخولها له الدولة ، للمجلس مهمة :

- المساهمة في بلورة سياسة الدولة في ما يتعلق بالتونسيين بالخارج
- المساهمة في بلورة استراتيجية للتواصل مع التونسيين بالخارج تستجيب لمشاكلهم وتدعم صورة تونس في العالم
- المساهمة في الدفاع عن حقوق ومصالح التونسيين بالخارج و احترامها
- إعطاء الأجيال الجديدة مكانة مرموقة ، والسهر على ضمان مشاركتهم الفعلية في وضع سياسة الدولة وتنفيذها.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

- متابعة وضعية الكفاءات والطلبة التونسيين بالخارج وإعداد خطط للتواصل والشراكة من أجل دعم تطور تونس وترسيخ صورتها الجيدة لدى البلدان المضيضة.
- التصدي لكل أشكال التمييز التي يتعرضون لها وكذلك حماية نواتهم وممتلكاتهم اعتبارا لدرجة التفرقة العنصرية والدينية التي تتزايد أكثر فأكثر بالبلدان المضيضة وتحديدا بأوروبا.
- تطوير قطاع التربية والإقتصاد التونسي خارج حدود الوطن
- تنمية التراث الثقافي والهوية التونسية في العالم.
- تدعيم أواصر التضامن لدى التونسيين المغتربين في ما بينهم وبين التونسيين ووطنهم.

الفصل 4:

تقع استشارة المجلس الأعلى من قبل الحكومة بخصوص مجمل مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية التي تهم التونسيين بالخارج ، وحول كل مسألة مدنية أو تتعلق باللجان ، وتحديدا المسائل الثقافية والتربوية والإقتصادية والإجتماعية التي تخصهم.

تقع استشارة المجلس الأعلى بمناسبة الإتفاقيات الثنائية المتعلقة بالضمان الإجتماعي واليد العاملة. كما يمكن للمجلس تقديم مقترحات ملموسة من أجل تجويد الخدمات الإدارية والقنصلية والإجتماعية المسداة لفائدة التونسيين بالخارج.

الفصل 5:

يتعاون المجلس الأعلى مع المرصد العلمي للهجرة من أجل القيام بدراسات واتخاذ مواقف وتقديم توصيات تتعلق بالمسائل الإقليمية والإصلاحات ذات الطابع التنظيمي الخاصة بالتونسيين بالخارج.

الفصل 6:

يعد المجلس الأعلى تقريرا سنويا يتضمن:

- نتائج الوضع المالي للمجلس
- الميزانية المقدرة للسنة الموالية
- عرض لمختلف الأنشطة بالنسبة للسنة المنقضية والمعطيات المتعلقة بها
- تحليل يتعلق بمدى تحقيق الأهداف المرسومة للسنة التي خلت
- عرض لأهداف السنة الموالية



الباب الثالث: أحكام تتعلق بتركيبة المجلس الأعلى وبمرتبة أعضائه

الفصل 7:

على المجلس الأعلى أن يحقق ويضمن المساواة بين التونسيين بالخارج. وعليه كذلك ضمان تمثيلية حقيقية ومتوازنة بالسهر على احترام مبدأ المساواة بين الأجيال والتناصف بين الرجل والمرأة ، بقطع النظر عن المرتبة الإجتماعية أو مقر الإقامة.

الفصل 8 التركيبة: مقترحات

المقترح 2

تركيبة المجلس الأعلى كالآتي :

يتكون المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج من:

- أعضاء - منتخبين وأعضاء معينين
- مستشارين محليين منتخبين بالاقتراع العام المباشر ويمثلون المواطنين التونسيين المقيمين بالخارج.
- لجنة تتكون من شخصيات من ذوي الكفاءات تتم تسميتهم على أساس كفاءاتهم الشخصية وإشعاعهم بالخارج ، وتحديدًا في المجال الإقتصادي والثقافي والإجتماعي
- "أعضاء-حق" ممثلين للإدارات ويتم تعيينهم من قبل الإدارات المعنية

- "أعضاء-حق" ممثلين للإدارات ويتم تعيينهم من قبل الإدارات المعنية

• الإلتخاب

يتم إلتخاب أعضاء المجلس الأعلى من قبل المستشارين المحليين صلب كل دائرة قنصلية تتمتع بمجلس محلي.

أعضاء المجلس ينتخبون في إطار دوائر إنتخابية محددة بالهوامش

عدد المستشارين الذين سوف يتم إلتخابهم في كل دائرة محدد حسب نصيب الجالية التونسية بكل دائرة إنتخابية يقع ضبطه بتاريخ 1 جانفي من سنة الإلتخاب.

المقترح 1

يتكون المجلس الأعلى كالآتي:

أ- ممثلو الجمعيات التونسية للهجرة

عدد ممثلي الجمعيات التونسية للهجرة:

يتكون نصف مقاعد المجلس الأعلى من ممثلي الجمعيات التونسية للهجرة والتونسيون بالخارج

مقاييس اختيار الممثلين لجمعيات المهاجرين التونسيين تكون كالآتي: سعيا لتجنب الالتهاس لا بد أن تكون تمثيلية الجمعيات بالمجلس الأعلى محل تفاوض ومتفق بشأنها وتتم حسب مقاييس موضوعية وقابلة للقياس والتقييم. و مقترحاتنا بهذا الشأن تتمثل في أنه على الجمعيات الممثلة:

-أن تثبت وجودها القانوني(تصريح بالرائد الرسمي)

-أن تتمتع بشخصية قانونية

-إثبات وجود عدد من الأعضاء (يحدد جماعيا)

- تقديم محاسبية مشهود بها وتقرير نشاط سنوي.

أن تكون معترف بها من قبل عدد من المؤسسات العمومية كالجمعيات الناشطة والمعنية بمجال الهجرة

ب- ممثلي الوزارات والإدارات العمومية

ربع مقاعد المجلس الأعلى للتونسيين سوف يتكون من ممثلين عن الوزارات والإدارات والدواوين العمومية المهتمين بمسألة الهجرة كوزارة الشؤون الخارجية والشؤون الإجتماعية وكتابة الدولة للهجرة والتونسيين بالخارج والإقتصاد والمالية والتعليم العالي والبحث



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

<p>العلمي والتكوين المهني والتشغيل ووزارة المرأة والتضامن وديوان التونسيين بالخارج.</p> <p>ج-الشخصيات من ذوي الكفاءات</p> <p>يتكون ربع مقاعد المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج من: - شخصيات ذات كفاءة تمثل التونسيين الفاعلين في جميع الميادين الاقتصادية والاجتماعية والثقافية والجامعية والنقابية ببلدان الإقامة. - شخصيات تختار لقدراتها ومعرفتها بقضايا الهجرة والتنمية وتكون مقيمة بتونس و/ بالخارج - ممثلين عن الحركة النقابية للعمال والمنظمات المهنية ومنظمات الأعراف والفلاحين والشباب وبالخصوص الطلبة.</p> <p>طريقة تعيين الشخصيات المختصة</p> <p>يجب أن تكون الشخصيات المختصة أو الكفوة معينة بصورة مشتركة من قبل ممثلي الوزارات والإدارات والدواوين المهمة بالهجرة ومن ممثلي جمعيات الهجرة والتونسيين بالخارج⁴</p>	<p>ينتخب مستشاري المجلس الأعلى في حدود ثلاثة أرباع الأعضاء. في صورة عدم إمكانية إجراء الانتخابات في بعض الدوائر الانتخابية يتم تعيين ممثلي تلك الدوائر من قبل رئيس الجمهورية</p> <p>• تواجد "رجال قطاع" صلب المجلس الأعلى</p> <p>تعين الحكومة أعضاء الحق بنسبة ثمن الأعضاء يمثلون بالتحديد الوزارات الآتي ذكرها:</p> <p>المالية النقل الشؤون الخارجية التنمية والتعاون الخارجي الشؤون الاجتماعية التعليم العالي والبحث العلمي العدل</p> <p>وهؤلاء يمكنهم حضور جلسات المجلس الأعلى واجتماعات مختلف لجانه بصفة استشارية</p> <p>• التعيين</p> <p>بعد استشارة المجلس الأعلى تعين الحكومة لجنة تتكون من شخصيات من ذوي الكفاءات في حدود ثمن الأعضاء بهدف إثراء التفكير صلب المجلس من خلال آراءهم . ويشارك هؤلاء في جلسات المجلس وفي اجتماعات مختلف لجانه بصفة استشارية. وتقوم الحكومة بالتعيينات في كنف احترام مقاييس الكفاءة والإستقلالية والمساواة بين الرجال والنساء.</p>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

الفصل 9:

لا يجوز انتخاب أو تعيين مستشارين صلب المجلس الأعلى من بين الأشخاص الذين تحملوا:

- مسؤوليات حكومية أو سياسية أو تقاضوا مرتبات من حزب سياسي ، طيلة السنتين اللاتي سبقت انتخابهم أو تسميتهم.
- مسؤولية صلب هياكل التجمع فترة النظام السابق

⁴... مقترح مستخرج من مشروع قانون جمعية التونسيين بفرنسا. الوطنية



الفصل 10:

تدوم الفترة النيابية للمستشارين بالمجلس الأعلى أربع سنوات ويجدد نصف أعضائه كل سنتين.
لا يجوز لمستشاري المجلس تحمل أكثر من فترتين نيابيتين متتاليتين.

الفصل 11:

الرواتب والإمتيازات المخولة لأعضاء المجلس الأعلى تحدد بأمر.

الباب الرابع: أحكام تتعلق بالجانب التنظيمي وبكيفية اشتغال المجلس الأعلى

الفصل 12 :

يتكون المجلس الأعلى من:

- جلسة عامة

- رئيس

- نائب رئيس

- مكتب

- كتابة عامة

- لجان قارة

- لجان وقتية

الفصل 13:

الجلسة العامة، التي تضم الأعضاء المنتخبين والأعضاء المعيّنين وكذلك أعضاء-الحق، توكل لها مهمة تحديد الإستراتيجية العامة للمجلس الأعلى . وتلتئم بتونس مرتين في السنة على الأقل.

وتجتمع بدعوة من الرئيس بهدف التداول بخصوص جدول الأعمال وتحديد:



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

- تصادق على برنامج العمل المنتظر للمجلس
- تبدي الرأي بخصوص التقارير والتوصيات والآراء المقدمة من قبل اللجان
- تصادق على الميزانية التقديرية للسنة الموالية

الفصل 14:

ينتخب الرئيس من المجلس الأعلى بالإقتراع الإسمي، بالأغلبية ، في جولتين، من قبل أعضاء المجلس المنتخبين ولفترة تدوم أربع سنوات.

الفصل 15:

يتكون المكتب من رئيس المجلس الأعلى ونائبيه ومن المقررين العامين للجان القارة. ويضمن استمرارية الأشغال خلال فترة ما بين الدورتين. ويجتمع أربع مرات في السنة.

الفصل 16:

يتوزع الأعضاء صلب اللجان المتخصصة التي تعد التقارير المقدمة للمكتب وللجلسة العامة. وينضم كل عضو إجباريا للجنة قارة وحيدة. وعدد اللجان القارة ثلاث:

- لجنة الأنشطة الثقافية والتربوية
 - لجنة الشؤون الإقتصادية
 - لجنة الشؤون القانونية والإجتماعية / العلاقة مع المواطن
- صلاحيات كل لجنة من هذه اللجان تضبط بأمر.

العنوان الثاني: المنسقون المحليون للتونسيين بالخارج

الباب الأول: أحكام تتعلق بمشمولات المنسقين المحليين للتونسيين بالخارج

الفصل 17 :

هذا الفصل يقدم توضيحا بخصوص أدوار ممثلي المجلس الأعلى وعلاقاتهم بالإدارة التونسية بالخارج و بديوان التونسيين بالخارج وبنواب الهجرة.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

في المجالات المتعلقة بقدراتهم / كفاءاتهم ،المنسقون المحليون هم بمثابة الممثلين للمجلس الأعلى . وهم مستقلون عن كل تسلسل إداري ويتمتعون بمقر يصلح للإستقبال ولحصص المداومة. وهم يدافعون عن الإشكاليات المطروحة محليا للتونسيين بمنطقة إقامتهم وذلك بالإسهام في :

- تطوير الممارسات المتعلقة بالتصرف في المرفق العام بالإدارات التونسية بالخارج، بالتعاون والتنسيق مع السلطات القنصلية.

- تعزيز الوساطة بين التونسيين المقيمين بالخارج والإدارة التونسية.

- لعب دور الناطق باسم التونسيين بالخارج بمنطقة سكنى المنسق والمبلغ عن رأيهم في ما يتعلق بالمحاور المتعرض إليها باللجان.

- اقتراح كل التدابير ،وخصوصا تلك ذات الطابع القانوني والتي من شأنها ضمان احترام حقوق التونسيين المقيمين بالخارج.

- تطوير الحياة الإجتماعية والثقافية بالتعاون مع السلط التونسية وجمعيات التونسيين بالدائرة.

- تأمين متابعة وإعادة تركيب الإشكاليات المحلية للمواطنين المغتربين ،في علاقة تكامل مع نواب الهجرة.

الباب الثاني: أحكام تتعلق بتركيبة التنسيقيات المحلية

الفصل 18 : المنسقون المحليون

المنسقون المحليون يمثلون المواطنين التونسيون المقيمون بالخارج والمسجلون بنفس الدائرة القنصلية. وهم

1- إما منتخبون لمدة أربع سنوات بواسطة الإقتراع العام المباشر⁵

⁵ أعضاء التنسيقيات المحلية ينتخبون في كل دائرة بنظام القائمة الانتخابية في جولة واحدة. ويتم الإقتخاب على أساس التمثيلية النسبية بالدوائر التي تنتخب ثلاث نواب على الأقل وبقاقي الدوائر يتم الإقتخاب بواسطة نظام الإقتراع بالأغلبية وفي جولة واحدة. تخضع المقاعد المخصصة للتمثيلية النسبية لقاعدة المعدل الأقوى بين القوائم التي تحصلت على الأقل على 5% من الأصوات المعلنة صلب الدائرة وحسب الترتيب المقدم بالقائمة. في صورة تحصل عديد القوائم على نفس المعدل في ما يتعلق بإسناد المقعد الأخير يسند هذا المقعد للقائمة التي تحصلت على أكبر عدد من الأصوات. في صورة التعادل في الأصوات يسند المقعد للأصغر سنا من ضمن المترشحين المخولين للفوز.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

2- أو معينون لمدة أربع سنوات وفق ملف ترشح وجلسة استماع علنية على غرار ما هو معمول به بالنسبة للترشح للهيئة العليا المستقلة للانتخابات

3- أو منتخبون لمدة أربع سنوات بصفة ممثل جمعياتي و حسب المقاييس المدرجة بالفصل 8- المقترح الأول.

الفصل 19

المؤهلون للانتخاب أو التعيين هم الناخبون المسجلون في إحدى القوائم القنصلية بالدائرة التي يتقدمون فيها. و بهدف إثبات التمكن من المسائل الإقليمية وبالتحديد تلك المتعلقة بإشكاليات الجيلين الثاني والثالث و جب على المترشحين إثبات الإقامة الفعلية بتلك الدائرة لمدة لا تقل عن عشر سنوات بالدائرة التي يقدمون بها ترشحهم (بالنسبة للمناطق التي يتجاوز عدد المقيمين بها ال 10000).

تتكون التنسيقية المحلية بنسبة الثلث على الأقل من النساء و بنفس النسبة من منتخبين تقل أعمارهم عن ال 35 سنة.

الفصل 20:

تحدث التنسيقية المحلية داخل كل منطقة جغرافية تعد على الأقل 10000 مواطن مغترب وبها مصلحة قنصلية.

أما المناطق التي تعد أقل من 3000 مواطن مغترب و لديها إشكاليات إقليمية خصوصية فبالإمكان تمثيلها من قبل منسق محلي.

الباب الثالث : الأحكام المتعلقة بتنظيم و اشتغال التنسيقيات المحلية

الفصل 21:

ينبغي على القوائم المقدمة أن تستوفي شرط التناصف وأن تتوخى ترتيب مرشحيها بالتناوب رجل- امرأة بما التمثيل النسبي ينطبق في هذه الحالة. مقترح تقدمت به جمعية "مجلسنا"



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الأحكام المتعلقة بتنظيم المجالس الجهوية واشتغالها تضبط بأمر. وسوف تتم صياغة ميثاق أخلاقي وقانون داخلي موحد لكل المناطق وذلك قبل تركيز التنسيقيات المحلية⁶.

العنوان الثالث : أحكام نهائية/ ختامية

الفصل 22: الموعد النهائي لإحداث المجلس الأعلى

في انتظار إحداث المؤسسات التشريعية والتنفيذية المقبلة طبقا للدستور هنالك مقترحان:

- 1- التحضير للترشحات وللاقتخابات يتم بالتزامن مع التحضير للاقتخابات الرئاسية
- 2- التحضير للترشحات وللاقتخابات يتم بعد الاقتخابات الرئاسية

• ملحوظة موجهة للتونسيين بالخارج

هذا النص القانوني ثمرة عديد الإسهامات من قبل عدد هام من التونسيين المقيمين بالخارج وذلك بصفة مستقلين أو في إطار عقد إداري و ممثلين لانتلافات و خبراء. وقد انخرط في إنجاح هذا المشروع جملة من رجال القانون الذين أسهموا في إضفاء الشمولية على بعض الفصول.

وحتى يتسنى إنهاء كتابة هذا المشروع على النحو الأكمل وبغية تحديد الأهداف التوافقية مقترح عليكم سيداتي وسادتي التداول بخصوص النقاط التي لم يتم التوافق بشأنها.

• مسائل ذات صبغة قانونية

- 4- الفصل الأول التسمية
- 5- الفصل 8 التركيبية- التعيين أو الانتخاب
- 6- الفصل 17 الباب الأول الأحكام المتعلقة بصلاحيات المنسقين المحليين للتونسيين بالخارج
أدوار وعلاقات ممثلي المجلس الأعلى بالإدارة التونسية بالخارج وبيوان التونسيين بالخارج وبنواب الهجرة.
- 7- الفصل 18- الباب الثاني الأحكام المتعلقة بتركيبية التنسيقيات المحلية
تعيين أم انتخاب ممثلي المجلس الأعلى المسمون منسقين محليين.

⁶ من أجل تحقيق إعلام أفضل ومساهمة من المجتمع المدني في سير عمل المجلس الأعلى سوف تتم صياغة الميثاق الأخلاقي والنظام الداخلي قبل انطلاق عمل المجلس الأعلى.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفصل 22- الباب الثالث أحكام نهائية / ختامية

الموعد المحدد لتركيز المجلس الأعلى- قبل أم بعد الانتخابات الرئاسية؟

• مسائل ذات صبغة غير قانونية

8- خارطة الطريق (المراحل المقبلة أو الروزنامة)

9- كيفية ضمان متابعة من قبل المجتمع المدني حتى إنجاز هذا المشروع؟ (تعيين منسقين أو "أشخاص

تناوب" بكل منطقة قنصلية)

عقد ندوة توافق موفي ماي 2014 من شأنه أن يبيلور توصيات ترتكز على الإنفتاح والنقاش الديمقراطي



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

<p>2</p> <p>CALENDRIER DE CONSULTATION</p> <p>روزنامة التنقلات :</p> <p>MAI 2014</p>	<p>3</p> <p>Milan, rencontre avec des citoyens tunisiens de Milan</p>	<p>4</p> <p>Réunion du Consensus à Bologne</p>	<p>5</p> <p>Préparation calendrier, montage vidéo, administration</p>	<p>6</p> <p>Préparation administrative et logistique</p>	<p>7</p> <p>Rencontre avec des citoyens, sensibilisation au projet</p>	<p>8</p> <p>Préparation des rencontres du 9 et 10 (logistique)</p>
<p>9</p> <p>Rencontre à Paris</p> <p>Échange sur le processus de consultation</p>	<p>10</p> <p>Rencontre à Genève, présence d'associations Belges</p>	<p>11</p> <p>Préparation compte rendu et communication</p>	<p>12</p> <p>Contact téléphonique et préparation des prochains déplacements. Accueil téléphonique et électronique des tunisiens à l'étranger (en moyenne, 120 appels par jour à gérer) rendez-vous téléphonique étalé dans la semaine</p>	<p>13</p> <p>Mise à jour de la base de données, rédaction compte rendu</p>	<p>14</p> <p>Préparation d'une plateforme d'information pour l'intégration d'une nouvelle méthode consultative</p>	<p>15</p> <p>Mise au point et coordination administrations ministère, consulat, ote et société civile.</p>
<p>16</p> <p>Rencontre à LA HAIE au pays Bas</p>	<p>17</p> <p>Rencontre à Rotterdam au pays Bas</p>	<p>18</p> <p>Réunion Canada /Lyon</p>	<p>19</p> <p>Reprise contact et coordination avec l'administration tunisienne pour la préparation aux prochains déplacements</p>	<p>20</p> <p>Coordination avec la société civile, les consulats et les attachés sociaux</p>	<p>21</p> <p>Rédaction du calendrier, finalisation des 5 comptes rendus</p>	<p>22</p> <p>Préparation du nouveau calendrier suite à modification administrative. Reprise contact, recherche de solution, médiation, reformulation des informations véhiculée. Proposition d'un nouveau calendrier tenant compte des changements.</p>
<p>23</p> <p>Réunion du consensus à Düsseldorf en Allemagne</p>	<p>24</p> <p>Réunion du consensus à Paris (annulée)</p>	<p>25</p> <p>Réunion du consensus à Marseille et villes alentours</p>	<p>26</p> <p>Rédaction des comptes rendus et établissement d'un plan de travail pour la semaine. Contact développeur site et co-réalisateur du Site Tunicare pour l'aide à la réalisation du site (sans budget de l'Etat)</p>	<p>27</p> <p>Création d'outils méthodologiques pour intégration des résultats sur le site. Contact avec les zones éloignées qui n'auraient pas participé</p>	<p>28</p> <p>Intégration des contenus et résultats dans le site info-projet HCTE. Réunion Skype avec Toulouse, association Jasmin Tunisie Liberté et Démocratie</p>	<p>29</p> <p>Récolte des données et rédaction du rapport</p>



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

30Intégration des résultats, dépouillement des comptes rendus et intégration des résultats dans le projet en ligne. Un vote par zone consulaire consultée. soir : Réunion Skype avec Démocratie et Veille Citoyenne NICE pour échange et présentation de leur projet	31 Fin					
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------	--	--	--	--	--

Projet HCTE

Accueil
Actualités
Médias
Travaux
Consultations
Contact

[Accueil](#) > [Consultations](#) > [Calendrier](#)

[Calendrier](#) [Projet en ligne](#) [Inscription au comité de suivi](#)

Ce tableau présente le calendrier de la coordinatrice ainsi que l'ensemble des comptes rendus relatifs aux travaux de consultation .

Période	Evenement	Lieux	Accès aux comptes rendu
03.05.2014	Milan, rencontre avec des citoyens tunisiens de Milan	Milan	
04.05.2014	Réunion du Consensus à Bologne	Bologne	
05.05.2014	Préparation calendrier, montage vidéo, administration		
06.05.2014	Préparation administrative et logistique		
07.05.2014	Rencontre avec des citoyens, sensibilisation au projet		
08.05.2014	Préparation des rencontres du 9 et 10 (logistique)		
09.05.2014	Rencontre à Paris Échange sur le processus de consultation	Paris	CR Paris fr.ar.pdf
10.05.2014	Rencontre à Genève, présence d'associations Belges	Genève	CR geneve fr.ar.pdf
11.05.2014	Préparation compte rendu et communication		
12.05.2014	Contact téléphonique préparation et coordination des prochains déplacements. Accueil téléphonique et électronique des tunisiens à l'étranger (en moyenne, 120 appels par jour à gérer) rendez-vous téléphonique étalé dans la semaine		
13.05.2014	Mise à jour de la base de données, rédaction compte rendu		
14.05.2014	Préparation d'une plateforme d'information pour l'intégration d'une nouvelle méthode consultative		
15.05.2014	Mise au point et coordination administrations ministère, consulat, ote et société civile.		



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

16.05.2014	Rencontre à LA HAIE au pays Bas	La Haye	CR La Haye fr.ar.pdf
17.05.2014	Rencontre à Rotterdam au pays Bas		CR Rotterdam fr.ar.pdf
18.05.2014	Réunion Canada /Lyon	Canada/Lyon	CR Canada.pdf
19.05.2014	Reprise contact et coordination avec l'administration tunisienne pour la préparation des prochains déplacements		
20.05.2014	Coordination avec la société civile, les consulats et les attachés sociaux. Réception des travaux du Koweït pour le HCTE	Koweït	CR Koweït fr.ar.pdf
21.05.2014	Rédaction du calendrier, finalisation des 5 comptes rendus		
22.05.2014	Préparation du nouveau calendrier suite à modification administrative. Reprise contact, recherche de solution, médiation, reformulation des informations véhiculée. Proposition d'un nouveau calendrier tenant compte des changements.		
23.05.2014	Réunion du consensus à Düsseldorf en Allemagne	Allemagne	CR Allemagne fr.ar.pdf
24.05.2014	Réunion du consensus à Paris (annulation suite à décision administrative)		
25.05.2014	Réunion du consensus à Marseille et à Nice		CR Marseille fr.ar.pdf
26.05.2014	Rédaction des comptes rendus et établissement d'un plan de travail pour la semaine. Contact développeur site et co réalisateur du Site Tunicare pour l'aide à la réalisation du site (sans budget de l'Etat)	Roanne	
27.05.2014	Création d'outils méthodologiques pour intégration des résultats sur le site. Contact avec les zones éloignées qui n'auraient pas participé		
28.05.2014	Intégration des contenus et résultats dans le site info-projet HCTE. Réunion Skype avec Toulouse, association Jasmin Tunisie Liberté et Démocratie		
29.05.2014	Récolte des données et rédaction du rapport		
30.05.2014	Intégration des résultats, dépouillement des comptes rendus et intégration des résultats dans le projet en ligne. Un vote par zone consulaire consultée. soir : Réunion Skype avec Démocratie et Veille Citoyenne NICE pour échange et présentation de leur projet.		



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

تقارير الإستشارة بكل منطقة قنصلية



COMPTÉ RENDU DE RÉUNION BOLOGNE تقرير جلسة بولونيا	
 Projet HCTE مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج	Objet : Réunion du consensus autour du draft pour le projet de Loi الموضوع : جلسة توافق حول مسودة المشروع
	Date et heure : 4 MAI 2014 à 14 heures - الثانية بعد الزوال 2014 ماي 04 بتاريخ والساعة :
	Rédacteur : Mme Barboura Itidel المحرر : السيدة ايتال بربورة
	Fonction/projet : Coordinatrice, chargée du projet auprès du ministère des Affaires Sociales tunisien (administration sous-traitante : OTE) الوظيفة/ المشروع : منسقة بمكاتب المشروع لدى وزارة الشؤون الإجتماعية (إدارة التمديد الثوري: ديوان التونسيين بالخارج)
	Contact : ib.projetcte@gmail.com Tel. : 0033614286688 :الهاتف
Organisateur : Collectif Alleanza delle Associazioni dei Tunisini d'italia : Comité directeur: Mohamed Riahi, Samir Manai, Ridha Mechergui, Loffi ben Hammouda, Zina Kocht, Noureddine Chamaoui et Mustapha Toumi. Participants : d'autres: représentants associatifs	
Associations présentes Total : 18 الجمعيات الحاضرة المجموع: 18	Voce Nuova Tunisia (PR), Ass. El Ikhaa (BO), Ass. Pontes (MI), Ass. Nero su Bianco (AV) Ass. C.I.T.I (MI), Ass. Amen intgrazione (MI), Ass. Il dialogo (RE), Ass. Wahid 80 (IT), Ass. La nuova promessa (RN), Ass. Amici della Tunisia (MO), Ass. Diar El Khair (RM), Ass. Le Jasmin (PG), صوت تونس الجديدة، جمعية الإخاء، جمعية بونتي ، جمعية نيرو سو بيانكو، جمعية المهاجرين التونسيين بإيطاليا، جمعية أمان ، جمعية الوعد الجديد، جمعية أصدقاء تونس، جمعية نيار الخير، جمعية الياسمين 80، جمعية الحوار، جمعية وحيد Ass. Actu (PG), Ass. Tunisia Soliedarità e della fratellanza (RV), Ass. Al Zaitouna di Brescia (BR), Ass. Die Tunisini in Campagna (NA), Ass. Umanitaria Cittadini del mondo (RV) جمعية أكتو، جمعية التضامن والأخوة، جمعية الزيتونة بريشيا، جمعية التونسيين بكامبانيا، الجمعية الإنسانية لمواطني العالم Ass. Verdi: Rebeh Kraiem جمعية الخضير Mr. Hedi Khirat président de l'Association. Le Jasmin



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

Noms des présents selon la feuille de présence الحاضرون حسب جدول الحضر	Lotfi ben Hammouda, Leila bou Ghattas, Ouejdane Mejri, Ahmed H'maied, Mehdi ben Zineb, Aicha Abidi, Dridi Kamel, Fayçal ben Haj R'houma, Wahid Ghribi, Zina Kocht, Dhaou Bakkari, Nourddine Chemmaoui, Ali Ammar, Samir Manai, Habib Mahjoub et Mohamed Riahi لطفى بن حمودة، ليلي بو غطاس، وجدان الماجري، أحمد حميد، مهدي بن زينب، عائشة عبيدي، كمال التريدي، فيصل بن الحاج رحومة، وحيد غريبي، زينة كشت، ضو الكاري، نور الدين سماوي، علي عمار، سمير مناعي، حبيب محجوب و محمد الرياحي
Diffusion – Consultation : Tout public بأكمله نشر - المشاورة: الجمهور	
Adresse web عنوان الويب	www.projet-hcte.org
Facebook فايس بوك	Facebook : https://www.facebook.com/pages/Ensemble-POUR-LIN-HAUT-conseil-DES-Tunisiens-%C3%A0-LETRANGER/588815724747223?ref=hl
Vidéo de la rencontre فيديو اللقاء	http://youtu.be/Rlr5O-nTqow



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المنسقة	المجتمع المدني	المواضيع والمسائل التي وقع التطرق لها
		تقديم المهمة والأشغال والمسودة في ما يتعلق بمشروع القانون وإطلاق الحوار بشأن الفصول المثيرة للجدل.
		تقديم الفصول المثيرة للجدل وتبادل الآراء في شكل مائدة مستديرة
		<p>الفصل 1: التسمية قبلت بالإجماع تسمية المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج إشكالية المهاجرين في وضعية غير قانونية تلغي مفهوم الإقامة وتترك الأفضلية لعبارة "ب"</p> <p>الفصل 3: من المعني؟ وقع التركيز على ضرورة التشاور مع إعطاء الأولوية للتونسيين المقيمين بالخارج باستمرار من حيث مكانتهم أو وضعهم</p> <p>الفصل 8: بالرغم من العدد الكبير للجمعيات و الدينامية التي تتميز بها كل واحدة منها فإن طريقة التعيين عن طريق ملف جمعياتي لا تتماشى نظرا لكون الجمعيات اجتثت عديد المشاكل الإجتماعية بعد الثورة وأنشطتها على الميدان أساسا. لذلك فهي تفتقر لملف مقنن بواسطة تقرير نشاط وميزانية اشتغال... والانتخاب ولو بنسبة ضعيفة هو موضوع قلق و من المنتظر إيجاد مقترح ثالث .</p> <p>الفصل 17: العلاقة مع النواب؟ أمكن بفضل تبادل للرأي لفترة طويلة نسبيا أمكن إزالة القلق بخصوص غياب وحتى عدم "جدوى" النواب بخصوص انشغالهم بالشأن اليومي (انظر الفيديوهات). وانطلاقا من أهمية التمثيلية الغير سياسية بل الإجتماعية المحضنة أمكن التأكيد على ضرورة المواصلة باتجاه المجلي الأعلى المستقل بالإعتماد على عمل الأعضاء المحليين المنتظرين(المنسقون المحليون)</p> <p>الفصل 20: ممثل لكل الأصناف- اتفاق بخصوص التناسف وتشريك الشباب</p> <p>الفصل 22: بالإجماع وفي إطار عملي تود الجمعيات أن يتم إطلاق المشروع بالتزامن مع الانتخابات الرئاسية</p>
		<p>مؤتمر التوافق: تقديم المسار وتبادل الرأي بشأنه</p> <p>لقد حظي الحدث كل باهتمام كل المواطنين الحاضرين.</p> <p>واعتبارا لكون إيطاليا تعد قلب أوروبا لما عانته وتعاينيه من جراء الآثار الإقليمية لثورات 2011 فإن الجمعيات التونسية بهذا البلد تمثل الفاعل الأجدر والذي يجتث بصفة ملموسة وأحيانا بصفة معزولة الأنشطة النضالية لصالح مواطنيهم القادمين لإيطاليا وفي محنة.</p>
		<p>المراحل المقبلة:</p> <p>من ناحية رمزية يكون فعلا من المهم النظر في عقد مؤتمر التوافق بإيطاليا. وقد عبر كل الحاضرين من مواطنين وممثلي الجمعيات عن أملهم في أن ينعقد هذا الحدث بإيطاليا</p>



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

Version Arabe

"تساور": لقاء حوارى لمكونات المجتمع المدني بباريس مع السيدة اعتدال بربورة بخصوص إرساء المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج (م أ ت خ)

الجمعة 09 ماي 2014 بدار الجمعيات التونسية بنهج روما عدد 85 – 75008 باريس

"تساور": حوار OSC بباريس مع السيدة اعتدال بربورة بشأن المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الحاضرون

منسقة مشروع إحداث المجلس الأعلى

اعتدال بربورة

ALDA

زازوفة بيليجانة

FSSA

سامية زياتي

ADAI / الكل من أجل واحد

عبد الناصر لعراض



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

BEI/AEP	التومي بن حسن
Per a Peace	سليمان السديري
ASSEN	رامي بالي
التكتل	مادي العجمي
Femmes de Liberté	هالة بن يوسف الورداني
Jasmin Tunisie	لزهـر مندبيل
نساء الحرية	سامية ادريس بهلول
ياسمين تونس	بلقاسم طياش
ATEF-AT2D	روضة فوال- محمد الحمروني
ADTF	محمد كـربر
MCTF	وليد سنطاني
ESCOT	السيد ميلاد
مستقل	
مستقل	

السياقة

السياقة

سعيًا لتدعيم المقاربة التشاركية عقد منتدى العلوم الاجتماعية المطبقة، والعضو بمبادرة "تساور" لقاء لمكونات المجتمع التونسية بباريس مع كل من السيدة احتدال بر بورة المكلفة من قبل الحكومة بمشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج والسيدة بلجاجة سز وفا BILJANA



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

SAZOVA ممثلة جمعية الوكالات الأوربية للحكومة المحلية والتشاركية المواطنة.

وقع اعتماد مقترح مشروع إحداث هيئة عليا ممثلة للتونسيين بالخارج كموضوع للتشاور في إطار المجتمع المدني بالخارج.

وحدد يوم 31 ماي كموعد لنهاية المسار التشاوري.

وسعى منتدى العلوم الإجتماعية المطبقة لتقديم بديل في ما يتعلق بالمسار التشاوري يتمثل في برمجية "تشاور" من ناحية وبخصوص مشروع المجلس الأعلى من ناحية أخرى بتقديم رؤية تحترم استقلالية مكونات المجتمع المدني وتستجيب لمختلف انتظارات التونسيين بالخارج مع هيكلة مبنية على مبدأ اللامركزية والشمولية والإحترام: "من أسفل إلى أعلى" ال Bottom-up.

جدول الأعمال:

1- مداخلة السيدة اعتدال بربورة حول المسار التشاوري

أفادت السيدة بربورة أن العمل أطلق على مستوى الإدارة منذ سنة 2012 من قبل الملحقين الإجتماعيين والمكلف بمهمة الأسبق وأن الفريق السابق قد أعد تقريراً مع استشارات ومقترح مشروع قانون وأن أشغال أخرى أنجزت من قبل جمعيات ومواطنين. وأضافت أن الإستشارات أطلقت من جديد للإعلام بما وصل إليه الملف وإتاحة الفرصة لنقاش حول مقترح مشروع قانون مكتمل وموسع بفضل الأشغال المقدمة.

وتهدف هذه الإستشارات لتقديم تقرير حول آراء المواطنين في ما يتعلق بالمشروع الموسع من ناحية والمقاربة التشاركية في علاقة بالقرار الوزاري من ناحية أخرى. وتتنظم اللقاءات بمساعدة بعض الفنصليات ولكن أيضا حسب طلب منظمات المجتمع المدني.

ويمكن أن تتمثل المرحلة المقبلة للمسار التشاوري في تنظيم جملة من المؤتمرات التوافقية مستوحاة من ال ANAES حيث تحدث لجان تنظيم (متملي الجمعيات والمستقلين والإدارة) توكل لها مهمة تعيين لجنة محلفين (كل لجنة من لجان التنظيم تقترح اسما يمثلها في لجنة المحلفين) وخبراء ممن لديهم حلولاً للفصول والنقاط موضوع جدول(خارطة طريق للمشروع وفاعلين مرحليين وأجال...). وبالإمكان تحديد موعد هذا الحدث (من حيث الإطار الزمني والمكاني) الذي من الممكن أن يكون مفتوحاً لكل التونسيين المقيمين بالخارج. وقد أجابت السيدة بربورة على جملة من الأسئلة واقرحت العودة لوضع أسس استشارة واسعة النطاق بباريس بحضور كل الفاعلين المعنيين.

انظر التوضيحات على الرابط: <http://www.tachawer.net/rapports-et-publications/rapports-%D8%AA%D9%82%D8%A7%D8%B1%D9%8A%D8%B1/>

<http://www.tachawer.net/rapports-et-publications/rapports-%D8%AA%D9%82%D8%A7%D8%B1%D9%8A%D8%B1/>

تدخلات الحضور: تناولت النقاط التالية:

- المشروع جد معقد جراء البعد الجغرافي
- الأجل المحدد قصير ولا يكفي للتشاور من قبل مكونات المجتمع المدني
- ما هي أجندا الحكومة ؟
- الحكومة المؤقتة
- الإستشارات السابقة لم تتم بطريقة جيدة وحتى لم تتم بعد.
- انتخابات في حدود سنة على الأقل وطريقة انتخاب تتداخل مع انتخابات النواب
- خلال الدورة الإعلامية بتونس في جويلية 2012 أو 2013 لم يحصل التوافق وكان هنالك مشاكل تتعلق بالتمثيلية
- حتى يتسنى بلوغ الأهداف لا بد من توفير الوقت الكافي
- الحاجة لعملية اتصال / تواصل شامل للتحسيس بأهمية المشروع
- إعلام الملحقين الإجتماعيين
- لم اتركز على مكونات المجتمع المدني بالرغم من كون المشروع لكل التونسيين؟
- مشكل التوافق بين الأحزاب ومكونات المجتمع المدني
- هل يمثل تاريخ 31 ماي موعداً لنهاية المهمة أم لإيداع المشروع؟ نقطة قامت بتوضيحها السيدة بربورة (إيداع تقرير يتضمن آراء التونسيين بالخارج في ما يتعلق بالمشروع) - إشكال يتعلق بالقانون الأساسي لجمعيات التونسيين بالخارج في علاقة بالإدارة



- 2- تدخل / مداخلة السيدة بليجانة / بليخانة سافوزا من الALDA
- ال ALDA طرف رئيسي في ال INGO التابعة للمجلس الأوروبي
تقديم مدونة قواعد الممارسة السليمة للمشاركة المدنية في صنع القرار
<http://www.tachawer.net/rappports-et-publications/rappports-/%D8%AA%D9%82%D8%A7%D8%B1%D9%8A%D8%B1>
ينبغي العمل في محيط ملائم حول التشاركية المواطنة. ثلاث مبادئ أساسية
- 1- استقلالية مكونات المجتمع المدني : ينبغي أن تكون حرة وتتمتع باستقلالية ذاتية
 - 2- الثقة : هنا لا بد من وجود القدرة على التنبؤ من قبل الحكومة : يجب الإيفاء بالوعود وعدم تغيير المسار أو النقاط المتفق حولها
 - 3- الشفافية مع مكونات المجتمع المدني و المساواة
 - 4- الشمولية / التضمينية: لا بد من تشريك عدد هام من مكونات المجتمع المدني وأن يكون المسار عادلا و أن تأخذ الإستشارات الوقت الكافي حتى تضمن جودة اتخاذ القرارات عبر وسائل الإتصال الكبيرة - استخدام الفرعة لتكوين لجان المحلفين بدلا عن التعيينات.
 - 5- يجب أن يمتلك المجلس الأعلى المبادرة للعمل على صياغة النص و القوانين/ اللوائح

• مستويات التنبيه:

- استشارة نفس الأشخاص
- الإقتصار على استشارة هيكل صغرى
- اللجوء للتأثير
- انعدام التواصل على نطاق واسع

3- تدخل/ مداخلة السيدة سامية زياتي في ما يتعلق بالمسار الإستشاري

- المسار الإستشاري أحدث من أجل الإستشارات المتعلقة بهيكل المجتمع المدني وسوف يقع اعتماده في ما يتعلق بالمجلس الأعلى.
- عبر منظومة www.TACHAWER.net بالإمكان القيام باستشارة حول مشروع القانون والمسار وكذلك المشروع ذاته تشمل عدد كبير من مكونات المجتمع المدني وبذلك تكون النتائج واضحة للجميع.

4- تدخل/ مداخلة السيدة سامية زياتي لتقديم البديل المقترح من قبل الFSSA

- لقد وقعت صياغة مشروع المجلس الأعلى حسب حاجيات التونسيين بالخارج لا حسب حاجيات السلط أو غيرها من المتدخلين الفاعلين في الحوار مع التونسيين بالخارج. وسوف يؤدي ذلك لهيكله مثالية في خدمة التونسيين بالخارج عبر الحوار المجدي.
- وتعد مقاربة "أسفل- أعلى" Bottom-up أفضل مقاربة تستجيب لأولويات المحلية للتواصل لمنظومة قابلة للتطور وتتأقلم مع تحولات وتغيرات وضع الشئات و تدفق الهجرة.
- من المحبذ إنشاء هيكل لا مركزي.
- وفي صورة شمل نطاق المجلس أيضا نطاق منظمات المجتمع المدني تحدث الهيكله المستقلة من أجل الحفاظ على استقلالية منظمات المجتمع المدني وتدعيم دورها لإحداث توازن للسلطة.
- وفي واقع الأمر ينقسم المشروع إلى ثلاثة هيكل:
- هيكل يعنى بالحاجيات المستعجلة وقصيرة المدى وذلك عبر منظومة إصغاء مع الملحقين الإجتماعيين والإدارات وكذلك الجمعيات إن أردت تقديم هذه الخدمة.
 - تغطية الحاجيات على المستويين القصير والمتوسط وهو هيكل متكون من منظمات المجتمع المدني بالخارج ويضم الجمعيات



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المحلية والمجالس الجهوية ومنظومة عالمية تعتمد مقاربة "أسفل- أعلى- Bottom- up" لوضع برنامج للتنمية والتعاون. -
تغطية المحيط الملانم لوضع هذه البرامج مع المجلس الأعلى الذي يمثل هيكلًا أو إطارًا للحوار مع منظمات المجتمع المدني والحكومة للقيام بالإصلاحات ووضع القانون والمسار فضلًا عن تنفيذ سياسة واستراتيجية لتدعيم المحيط الملانم وبالتالي التعاون والهجرة الخ.

<http://forumssapp.wordpress.com/2014/01/04/alternative-et-perspectives-pour-le-haut-conseil-des-tunisiens-a-letranger-renforcement-de-la-democratie-participative/>

البديل والأفاق للمجلس الأعلى للتونسيين بالخارج : دعم الديمقراطية التشاركية



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج



COMPTE RENDU DE RÉUNION Genève تقرير جلسة جنيف	
 <p>Projet HCTE مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج</p>	Objet : Réunion du consensus autour du draft pour le projet de Loi الموضوع : جلسة توافق حول مسودة المشروع
	Date, lieux, horaires : 10 MAI 2014 à 14 heures à la mission التاريخ و المكان والتوقيت : 10 ماي 2014 - الثانية بعد الزوال - البعثة الدبلوماسية
	Rédacteur : Mme Barboura Itidel المحرر : السيدة ايتال بربرورة
	Fonction/projet : Coordinatrice, chargée du projet auprès du ministère des Affaires Sociales tunisien (administration sous-traitante : OTE) الوظيفة/ المشروع : منسقة مكلفة بالمشروع لدى وزارة الشؤون الإجتماعية (الإدارة المتعهد الثاني: هيوان التونسيين بالخارج)
	Contact : ib.proietcte@gmail.com للإتصال الهاتف: Tel. : 0033614286688
Participants	
Associations présentes Total : 14 associations الجمعيات الحاضرة المجموع : 14 جمعية	Abbès Ben Brahim (Pro Etadhamen), Abdellatif Lakhal (atenmya), Adel Baccouche (AFIT), Ali Chkir , Ben Henda Mohamed , "Dr. Hatem Ksour", Jalel Masrouhi ,Kamel M'Barki (Association Suis Tunisian Solidarity) , Mohamed Ali Betbout (Ezzitouna) ,Amel Association, Ibtissem Khalfallah (Haidra), "Dr. Najah Farah" , Seblaoui Hedi, (CTS), (swiss tunisian think tank), Mokhtar Triki (attaché social) , Rebeh Kraiem (Italie, association Khadra), Dr Ben Abdeljlil Hassen (jeunes tunisiens de Belgique) عبداس بن ابراهيم (موال ل"التضامن")- عبد الطيف الأكل ("التنمية")- عادل بكوثر (AFIT)- علي شخير- محمد بن هندا- الم. حاتم كسوري- جائل مسروحي- كمال مبارككي (جمعية " التضامن التونسي السويسري")- محمد علي بلوث ("الريونة") - " جمعية أمل"- ابتسام خلف الكدرا (Aidra)- محمد بن هندا - الم. نجاح فرح- نجوى اسماعيل (CSTDD) - هادي سيابوي - (CTS) - (swiss tunisian think tank)- مختار التريكي (ملحق اجتماعي)- ربح كريم (إيطاليا. جمعية " خضراء")- د. حسن بن عبد الجليل (الشباب التونسي jeunes tunisiens de Belgique)
Diffusion – Consultation : Tout public	
Adresse web عنوان الوب Facebook فيس بوك Vidéo de la rencontre فيديو اللقاء	www.proiet-hcte.org Facebook : https://www.facebook.com/pages/Ensemble-POUR-UN-HAUT-conseil-DES-Tunisiens-%C3%A0-IETRANGER/586815724747223?ref=hl http://youtu.be/Rlr5O-nTgow



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المنسقة	المجتمع المدني	المواضيع والمسائل التي وقع التطرق لها
		تقديم المهمة والأشغال والمسودة في ما يتعلق بمشروع القانون وإطلاق الحوار بشأن الفصول المثيرة للجدل
		تقديم الفصول المثيرة للجدل وتبادل الآراء في شكل دائري
		نظرا لانعدام التناسق في المستويات الإعلامية العديد من الجمعيات الشبابية اكتشفت المشروع وأخرى تساءلت حول الجدوى من المجلس وتحديدًا حسب مختلف المكانات/ المراتب الإجتماعية للتونسيين بالخارج.
		قدم توضيح يتعلق بتاريخ المشروع ومستوى تقدم الأشغال و نقاط التحريف/ التشويه
		الأسئلة التي طرحت:
		- كيفية تحقيق مبدأ الإنصاف للأعضاء اعتبارا للإختلافات في مستوى الهوية ومن الناحية الإجتماعية بين المواطنين
		مقترح: تجزئة ممثلي التونسيين بالخارج حسب مختلف الفئات أو الأصناف
		-- بعض الأشخاص اعترضوا لكون مسألة خصوصية التونسية من شأنها إيقال تسيير الهيئة المقبلة إلى جانب كونها قد لا تأخذ بعين الإعتبار الأصناف اللانمطية.
		الفصل 8: وقع التطرق لمسألة الإلتخاب كإمكانية لتكرار لوجستيكي وموضوعياتي لدور النواب. وقد أتاح الفصل 8 الفرصة للتداول حول مسألة التوزيع الجغرافي للأعضاء. وقد أوصي بعدم الإكثار في عدد الممثلين. وبالفعل فإن التمثيلية النسبية عن كل بلد كانت موضوع نقاش.
		✓ خير المواطنون الحاضرون إيلاء الأولوية للتمثيلية عن كل بلد وبالترتيب
		على خصوصيات أنماط التواصل حسب بلد الإقامة.
		الفصل 17: مراجعة الدور التكاملي مع النواب والاستقلالية عن المؤسسات
		الفصل 20: ممثل عن كل الأصناف- قبول مبدأ التنافس وإقحام الشباب
		الفصل 22: عبرت الجمعيات بالإجماع عن أملها في يقع إطلاق المجلس بالتزامن مع الإلتخابات الرئاسية.
		المساهمة في تحرير خارطة الطريق مثلت عنصرا نال استحسان كل الحاضرين.
		المراحل المقبلة:
		أعرب المواطنون وممثلي الجمعيات عن أملهم في المساهمة في المشروع. ولم يتابع أغلبهم العمل المنجز. وقد اقترح تخصيص مزيد من الوقت للتفكير والمساهمة الناجعة. مؤتمر التوافق آلية حظيت باهتمام عدد هام من المواطنين وفكرة وضعها حيز التنفيذ في شهر أوت نالت الاستحسان من الحضور



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج



 <p>مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج</p>	<p>تقرير جلسة التوافق بلاهاي (هولندا)</p>
	<p>الموضوع : جلسة توافق حول مشروع القانون</p>
	<p>Date et heure : 16 mai 2014 à 16 heures (durée : 4heures) التاريخ والتوقيت: 16 ماي 2014 (المدة 4 ساعات)</p>
	<p>المحرر: السيدة اعتدال بربورة</p>
	<p>الوظيفة/ المشروع : منسقة مكلفة بالمشروع لدى وزارة الشؤون الإجتماعية (الإدارة المتعهد الثانوي: ديوان التونسيين بالخارج) للإتصال : ib.projetcte@gmail.com الهاتف: 0033614286688</p>
<p>المشاركون</p>	
<p>الجمعيات الحاضرة المجموع: 8 جمعيات</p>	<ul style="list-style-type: none">- السيدة إيمان كنيّتي (مسؤولة الشؤون القنصلية بالسفارة)- السيد رضا سعادة (الملحق الإجتماعي بهولندا)؛- السيد محمد الخرداني (عن جمعية " دار تونس")؛- السيد عمران عمري (رئيس جمعية "أولياء التلاميذ بلاهاي")؛- السيد صالح الحاج منصور (رئيس جمعية "التونسيين بهولندا")؛- السيد نصر الدين الدجبي (صحفي)؛- السيد أحمد الصوبيعي (مدير "المركز الإجتماعي الثقافي دنهاخ")؛- السيد عبد النبي بن عثمان (مترجم)؛- السيد إدريس العوسجي (مسؤول جمعية "إستثمر في تونس")
<p>النشر- الإطلاع: العموم</p>	
<p>عنوان الواب الفايس بوك رابط الفيديو</p>	<p>www.projet-hcte.org Facebook : https://www.facebook.com/pages/Ensemble-POUR-UN-HAUT-conseil-DES-Tunisiens-%C3%A0-IETRANGER/586815724747223?ref=hl</p>



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المنسقة	المجتمع المدني	المواضيع والمسائل التي تم التطرق لها
		تقديم المهمة والأشغال والمسودة في ما يتعلق بمشروع القانون وإطلاق الحوار بشأن الفصول المثيرة للجدل بعد تقديم موضوع الجلسة والمشروع تقرر التركيز على أهم النقاط المضمنة بالمشروع والتي هي محل جدل واختلاف بين مختلف المتدخلين في مشروع المجتمع المدني
		اعتبرت التسمية بمثابة نقطة هامة جدا. وكذلك الشأن بالنسبة للفصول "الثامن، المتعلق بالتسمية، والتاسع المتعلق بإقصاء المرشحين، الطابع الإستشاري أو الإقراري، مسألة الميزانية، التمويل، أهمية إدماج الأجيال الجديدة. وقد وقع التركيز على العبارات المستعملة كعبارة "هجرة"...
		وقد مكنت المقارنة بحالات بلدان مثل البرتغال وتركيا واليونان، مكنت من تسليط نظرة سوسولوجية أكثر علمية
		<p>في ما يتعلق بمسألة الميزانية قدمت عديد المقترحات مع التأكيد على</p> <ul style="list-style-type: none"> - إمكانية التمويل الذاتي - الحد من الميزانية بفضل العمل التطوعي بالنسبة للأعضاء (عدى مصاريف التنقل) - إمكانية اقتسام معلوم البطاقة القنصلية مع القنصلية والعمل على جعل المجلس مستقل حتى يتمتع باستقلالية ذاتية عن المجلس التنفيذي - ضرورة تضمين ذلك بمشروع القانون أو المرسوم - قيمة الأموال المرسلة من قيل الجالية تشكل مصدرا للعملة الصعبة للبلاد وينبغي أخذ ذلك في الإعتبار الشيء الذي يشرع في المقابل الحاجة لمساهمة الدولة في ميزانية المجلس. <p>الفصلين 8 (التركيبة) و18 (المنسقون المحليون)</p> <p>1- في ما يتعلق بالفصل 8 اعترف الحاضرون بضرورة أن يتواجد بالمجلس ممثل عن كل بلد.</p> <p>2- أفضل صيغة ديمقراطية هي الانتخاب. والجالية المحلية لن تقبل بالتعيين وقد يفشل المشروع إن تم اللجوء لهذه الطريقة. وقد اعتبر الحاضرون أن الميزانية قد ستدخل في الإعتبار حسب القرارات المتخذة.</p> <p>3- قمنا بمقارنة مع الفصل 18 للمشروع المتعلق بالمنسقين المحليين. و انتخاب هؤلاء يبدو أكثر ملاءمة وأقل تكلفة خاصة أن الجميع يعرف بعضه البعض</p> <p>الفصلين 8 (التركيبة) و18 (المنسقون المحليون)</p> <p>1- في ما يتعلق بالفصل 8 اعترف الحاضرون بضرورة أن يتواجد بالمجلس ممثل عن كل بلد.</p> <p>2- أفضل صيغة ديمقراطية هي الانتخاب. والجالية المحلية لن تقبل بالتعيين وقد يفشل المشروع إن تم اللجوء لهذه الطريقة. وقد اعتبر الحاضرون أن الميزانية قد ستدخل في الإعتبار حسب القرارات المتخذة.</p> <p>3- قمنا بمقارنة مع الفصل 18 للمشروع المتعلق بالمنسقين المحليين. و انتخاب هؤلاء يبدو أكثر ملاءمة وأقل تكلفة خاصة أن الجميع يعرف بعضه البعض.</p> <p>الفصل 17 العلاقة مع الأطراف الأخرى الإدارية والسياسية</p> <p>تأكيد على الحاجة لتوضيح الدور الذي سيلعبه الديوان في المجلس. أخذ بعين الإعتبار تنوع التونسيين بالخارج في صياغة مشروع القانون وكذلك الشأن بالنسبة لكل جالية خارج فرنسا.</p> <p>أعطيت الأهمية لدور كل من القنصليات والسفارات، والدور الإداري للديوان والدور السياسي للنواب. ويبدو أنه من الضروري وجود عمل تكاملي ومستعرض.</p>
		الفصل 20 التوزيع الجغرافي
		النقطة الأخيرة التي وقع التطرق لها تتعلق بالتوزيع الجغرافي وكيفية تحديد الدوائر النيابية وعدد النواب بكل دائرة. وبعد حوار طويل تم الإلتفاق على فكرة "النسب"



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

quota) نائب عن كل 10000 مواطن بكل منطقة قنصلية مع حد أقصى وحد أدنى حسب العدد بكل بلد مضيف). كما ينبغي مراعاة سياسة كل بلد (مثلا البلدان العربية وبلدان الخليج).

الفصل 22:

اتفق المواطنون على أن يحدث المجلس قبل الإنتخابات المقبلة.
المرحلة المقبلة: مواصلة التفكير الجماعي عبر نقاش توافقي إلى حين تنظيم مؤتمر للتوافق هذه الصائفة أو حوار بين المجتمع المدني والمؤسسة



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج



 <p>مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج</p>	<p>تقرير جلسة روتردام</p>
	<p>الموضوع جلسة استشارية حول مشروع القانون</p>
	<p>Date et heure : 17 mai 2014 à 14 heures (durée : 3heures) التاريخ والتوقيت : 17 ماي 2014 في الثانية بعد الزوال (المدة : 3 ساعات)</p>
	<p>المحرر : السيدة اعتدال بربورة</p>
	<p>الوظيفة/ المشروع : منسقة مكلفة بالمشروع لدى وزارة الشؤون الإجتماعية (الإدارة المتعهد الثانوي: ديوان التونسيين بالخارج</p>
	<p>للإتصال: Contact : ib.projetcte@gmail.com الهاتف : Tel : 0033614286688</p>
<p>المشاركون</p>	
<p>الجمعيات المشاركة المجموع : 20 جمعية</p>	<p>للتن/ « Stichting ontwikkelingsamenwerking voor Tunesië » , Les oiseaux bleus, Stichting Rolstoelen Tunesie, Tunesie Communicatie, جمعية التونسيين بهولندا, جمعية إستثمر في تونس-- , « Investeren in tunesia » , جمعية الإغاثة الرّحمة جمعية التواصل, جمعية أولياء التلاميذ بالمير, جمعية أولياء التلاميذ بأمستردام, جمعية أولياء التلاميذ بهارلم - جمعية أولياء التلاميذ بلاهاي - نادي التونسيين بهولندا - جمعية التونسيين بهارلم - جمعية أولياء التلاميذ بروتردام - محمد الخردان - سامي عثماني - أحمد الصّويعي -</p>
<p>النشر- الإطلاع : العموم</p>	
<p>موقع الواب</p>	<p>www.projet-hcte.org</p>
<p>الفايس بوك رابط الفيديو</p>	<p>Facebook : https://www.facebook.com/pages/Ensemble-POUR-UN-HAUT-conseil-DES-Tunisiens-%C3%A0-IETRANGER/586815724747223?ref=hl</p>



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المحاور والمسائل المتداولة	المجتمع المدني	المنسقة
<p>انعقدت الجلسة بدار التونسي أين أمكن لنا توضيح مشروع القانون المتعلق بإحداث المجلس للجالية من عائلات وجمعيات قدمت من بعيد لإبلاغ صوتها والإسهام في المشروع.</p> <p>نظرا لكونها لم تحصل على المشروع أعربت الجمعيات عن أملها في الإنخراط في المشروع والمساهمة في الدينامية التي انطلقت.</p> <p>بعد تقديم المهمة والأعمال ومسودة مشروع القانون وانطلاق النقاش حول الفصول موضوع جدل.</p> <p>كما اتفق خلال الجلسة على توسيع دائرة التشاور بهولندا حتى تشمل أكبر عدد ممكن من التونسيين وبالتالي مقترحاتنا خلال الدورة الماضية وكذلك خلال الدورة المقبلة.</p> <p>وقد اتخذت الآراء اتجاهات مختلفة لكون مستوى الإعلام لم يكن متجانسا. وكان الهدف يتمثل في تقديم تقرير علمي، حول للملاحظات التي كان من المفروض أن نقوم بجمعها عبر الإستشارات ، وإرساله قبل 31 ماي من هذه السنة.</p> <p>وخلال هذه الجلسة حول تم التأكيد على ضرورة تفعيل التشاور حول مشروع المجلس الأعلى حتى يتسنى للتونسيين بالخارج تقديم رغباتهم ومشاكلهم وحاجياتهم.</p> <p>وبهذه المناسبة تم تقديم مختلف الآراء والمقترحات مع التأكيد على ضرورة أن تأخذ بعين الإعتبار خصوصيات الجالية المقيمة بهولندا وبعض البلدان الأخرى لأوروبا الشمالية.</p> <p>النقاط التي</p> <p>تم تدارسها:</p> <ol style="list-style-type: none">1. التسمية2. المقر3. الأهداف4. الهيكلية5. الدور والمهام6. صبغة المجلس7. العلاقة مع السلط والهيكل الحكومية والإدارية <p>المرحلة المقبلة:</p> <p>إرسال مشروع القانون لمن لم يطلعوا عليه وإعطاء مهلة زمنية إضافية للجمعيات لتمكينها من العمل مع بعضها البعض حول المشروع.</p>		



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج



 <p>مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج</p>	<p>تقرير جلسة كندا</p>
	<p>جلسة تشاور حول مشروع القانون المتعلق بإحداث المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج</p>
	<p>المدة : 3 ساعات) (التاريخ والتوقيت : 18 ماي 2014 في الرابعة بعد الزوال</p>
	<p>المحرر : السيدة اعتدال بربورة</p>
	<p>الوظيفة/ المشروع : منسقة مكلفة بالمشروع لدى وزارة الشؤون الإجتماعية (الإدارة المتعهد الثانوي: ديوان التونسيين بالخارج)</p>
<p>للإتصال : Contact : ib.projetcte@gmail.com</p>	
<p>الهاتف : 0033614286688</p>	
<p>المشاركون</p>	
<p>Associations présentes 04Total : associations</p> <p>الجمعيات الحاضرة المجموع : 04 جمعية</p>	<p>Association des Tunisiens solidaires à Montréal (président Mr Ayadi Walid), Association des Tunisiens au Canada (Président Allal Mohamed), 'Association de la Promotion de l'Entrepreneuriat Immigrant et de la Relève(Président Mr Zaghden Nizar), Association Tunisienne du Tourisme jeune(Président Mr hassen Mansour).</p> <p>عبد السلام حساني- محمد علال- أحلام إبراهيمي- وليد عيادي- حاتم معرول- نسر الدين حمدي- حسن منصور- هدى الجريبي- شهاب مشرشور- كمال عتباوي- مولدي عويضي- صديق الشرفي- رضا مزداري- كريم فرحات- نزار زغداني- سامي شوشان.</p>
<p>Diffusion – Consultation : Tout public : النشر وإستشارة</p>	
<p>موقع الواب</p>	<p>hcte.org-www.projet</p>
<p>الفايس بوك:</p>	<p>-DES-conseilHAUT-UN-POUR-https://www.facebook.com/pages/EnsembleIETRANGER/586815724747223?ref=hl-%C3%A0-Tunisiens</p>



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المواضيع والمسائل التي وقع التعرض إليها	المجتمع المدني	المنسقة
تقديم المهمة والأشغال والمسودة في ما يتعلق بمشروع القانون وإطلاق الحوار بشأن الفصول المثيرة للجدل.		
<p>انعقدت جلسة التوافق مع التونسيين المقيمين بكندا في مرحلتين. الأولى يوم الأحد 18 ماي 2014 بحضور المنسقة وكذلك مواطنين من ليون عبر سكايب. الثانية في الأسبوع الموالي بين التونسيين المقيمين بكندا.</p> <p>اللقاء الأول:</p> <p>بفضل عمل دقيق أمكن توضيح طلبات التونسيين المقيمين بكندا وتجويد العمل الأميريقي حول المشروع. ومن ضمن المواضيع المتطرق لها</p> <p>1- المقاربة الأميريقية في كتابة المشروع بفضل السيدين محمد ثم شرشور أمكن بفضل تبادل للآراء حول الموضوع التأكيد على أهمية الجوانب السوسولوجية في كتابة المشروع. وبالتالي بدا من الملائم تحديد بوضوح العلاقة بين المواطنين والتي سوف يقع الدفاع عنها في المشروع. هل ستتحذ طابع التفاعلية أم الفردية أم السلوكية؟ فيالعمل بدا من الهام تحديد النماذج/ البراديجمات السيكولوجية البارزة وفي علاقة بالمرحلة بغاية تطوير مقارنة ما بين -علائقية تتماشى مع السياق السوسولوجي. أجببت أن التفاعلية والنسبية مدافع عنهما في تحرير المشروع</p> <p>2- المسائل اللفظية</p> <p>الفصل 1: مسألة التسمية أعطت الفرصة للتداول حول المصطلحات المعتادة المستعملة في المشروع. فمثلا بدت عبارة "أعلى" غير ضرورية. واقترحت التسمية التالية "مجلس الرعايا التونسيين".</p> <p>الفصل 2: وقع التطرق لمسألة الارتباطات الكامنة في عبارة "مستقل" وأشار وليد العياري لضرورة حذف عبارة "مخول من قبل الدولة".</p> <p>الفصل 3: عبارة صورة المستعملة لوصف إحدى مهام المجلس كانت موضوع تفكير جماعي. بالنسبة للحاضرين المسافة لا تساوي شيئا في ما يتعلق بالصورة. فالدولة هي التي تدافع عن الصورة لا الأفراد. نقاط أخرى من المشروع أعطت الإنطباع بوجود تزكية الجوانب السلبية والغير متوازنة لبعض الأصناف.</p> <p>فمثلا عبارة " إعطاء مكان للأجيال الجديدة" بدت سلبية للوهلة الأولى. أثار السيد حسن المنصوري فكرة الإستجابة لهاجس الإنتماء للوطن تونس.</p> <p>الفصل 5 توضيح الأهداف. لا يأجل للمشروع إنما توضح الأهداف</p> <p>الفصل 8 :</p> <p>أثار مشكلا بالنسبة للدول خارج أوروبا وتحديدا كندا. كيف يمكن تجاوز الإشكال المطروح للبلدان النائية. هل سيكون المجلس اجتماعي أم اقتصادي؟ ما هي التدابير الخاصة بإيداع الملف الجمعياتي بالنسبة للبلدان التي يتعذر بها ذلك (كندا في هذه الحالة)؟</p> <p>الفصل 9 : موضوع اختلاف دون التوصل إلى تقديم بديل يوم الجلسة</p>		



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

<p>اللقاء الثاني: بعد تبادل للآراء لفترة اقترح المواطنون التونسيون بكندا أن يلتقوا خلال الأسبوع الموالي لاقتراح مشروع--مقترح كندا خلال الجلسة الثانية للإنتلاف بمونريال يوم السبت 24 ماي 2014. (انظر المقترح المصاحب للتقرير بالفرنسية)</p>		
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج



 المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج	تقرير جلسة التوافق بدوسلدورف (ألمانيا)
	Réunion du consensus autour du projet de Loi : جلسة توافق حول مشروع القانون
	التاريخ والتوقيت : 23 ماي 2014 في السادسة و 30 دقيقة بعد الظهر (المدة : 4 ساعات).
	المحرر : السيدة اعتدال بربورة
	الوظيفة/ المشروع : منسقة مكلفة بالمشروع لدى وزارة الشؤون الإجتماعية (الإدارة المتعهد الثانوي: ديوان التونسيين بالخارج)
للإتصال: ib.projetcte@gmail.com	
الهاتف: 0033614286688	
المشاركون	
الجمعيات الحاضرة : 4 جمعيات	Associations : General Union Der Tunisien Gutd, Wuppertal.tabarkien, Tunicare, Association Echange Solidarité. السيدة مريم حسين و السادة: رياض الجويلي عز الدين اللاهي التليلي- نور الدين خميري- طارق السعيدي- حمادي عبد المولى- سمير كحايلى- بدر الدين الخمار- سامي شارني- محمد القروي- محمد الشعواني- خميس مولهي- حاتم بن عمار- علي عبازة الجمعيات: جمعية طبرقة بفويرتال ، جمعية مساعدة تونس بكونلونيا ، جمعية تواصل ببون و جمعية اتحاد التونسيون بألمانيا بديسلدورف
النشر- الإطلاع – العموم	
عنوان الواب الفايس بوك رابط الفيديو	www.projet-hcte.org Facebook : https://www.facebook.com/pages/Ensemble-POUR-UN-HAUT-conseil-DES-Tunisiens-%C3%A0-IETRANGER/586815724747223?ref=hl



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المنسفة	المجتمع المدني	المواضيع والمسائل التي تم تناولها
		تقديم المهمة والأشغال والمسودة في ما يتعلق بمشروع القانون وإطلاق الحوار بشأن الفصول المثيرة للجدل.
		<p>الفصل 1 : أشار المواطنون الحاضرون إلى وجود تناقض بين " استشاري " و " أعلى ". ينبغي التنصيص على مقر المجلس الأعلى بالفصل 1</p> <p>الفصل 2: مراجعة الترجمة للعربية لكونها غامضة وتغيير النقطة الثانية لماذا "صلاحيات"؟</p> <p>الفصل 3: حذف "تفويض من قبل الدولة" فصل عبارة "كفاءة" عن عبارة "طلبة" فرق بين عبارتي «حق» و"تفويض"</p> <p>الفصل 4 : عبر الحاضرون على عدم موافقتهم على الفصل 4 المجلس الأعلى لا فقط يستشير الحكومة بل ينبغي أن تقع استشارته من قبل هذه الأخيرة لتقديم المقترحات ومتابعة الملفات العمومية</p> <p>الفصل 5 : عدم اقتصار تعاون المجلس على المرصد العلمي فقط بل توسيعه ليشمل منظمات أخرى</p> <p>الفصل 6 : حذفه ووضعه بالمرسوم</p> <p>الفصل 7 : لا مكان له فهو مرتبط بالانتخابات</p> <p>الفصل 8 : عدم موافقة الحاضرين على المقترح 1 وموافقتهم على المقترح 2 مع حذف التسمية مع الإدارة قدم مقترحا آخر: " يتم إنشاء المجلس من خلال مؤتمر عام تأسيسي لمدوبي المغتربين ينتخبون من بينهم 20 أو 25 فردا يكونون جمعية عمومية، و9 أفراد للمكتب التنفيذي، على أن يُضاف إليهما بطريقة التعيين ثلثة من ذوي الكفاءة والخبرة القانونية للمساعدة في إدارة شؤون المجلس." (انظر المشروع بالعربية أسفل هذا) .</p>



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

مسوّدة مشروع قانون أساسي يتعلّق بالمجلس الأعلى للهجرة

يندرج عملنا هذا في نطاق حرصنا على الإسهام في إعداد مسوّدة لمشروع القانون الأساسي للمجلس الأعلى للهجرة، وهو مجهود متواضع أردنا به أولاً وجه الله، ثم خدمة بلادنا وجاليّتنا التونسية المغتربة؛ إذ من شأن بعث هذا المجلس أن يساعد في جمع شتات المغتربين التونسيين وتحقيق آمالهم وتطلعاتهم والحفاظ على هويتهم ومصالحهم والإفادة من إمكاناتهم وجهودهم للنهوض بالبلاد.

إننا إذ نتقدّم بمسوّدة مشروع القانون الأساسي الخاصّ بالمجلس الأعلى للهجرة لا ندّعي إحاطتنا في هذه المسوّدة بكل التفاصيل والجزئيات والإجراءات اللازمة لهذا المشروع، كما لا ندّعي تمثيل الجاليات التونسية بالمهجر ولا التحدّث باسم المغتربين التونسيين، ولا نرمي من وراء هذا العمل إلى فرض رؤيتنا ولا نلزم أحد بها.

إنّ عملنا هذا لا يعدو أن يكون جهداً متواضعاً فيه من النقائص ما يعطي لكل ناظر فيه مطلق الحرية في قبوله أو رفضه، أو نقده أو تعديله، وإنما نروم بتقديمه - على علته - دعم كافة الجهود الأخرى الصادقة المبذولة لصالح جاليّتنا وبلادنا الحبيبة تونس. وفقنا الله جميعاً لما في خير بلادنا وشعبنا.

وقد إشترك في وضع مسوّدة هذا المشروع الإخوة :

- محمد الهادي الزمزي - محام

- نور الدين الخميري - إعلامي وأستاذ تعليم ثانوي

jendouba92@yahoo.fr

- طارق السّعيدي - جامعي

saidi_tarek@web.de

والله وليّ التوفيق



تقديم

لقد كانت تونس منذ أواخر الستينات، وما زالت حتى اليوم، منطلقا لهجرة عشرات الآلاف من الأيدي العاملة ومن أصحاب الخبرات الفنية والتربوية وطلاب الجامعات إلى مختلف الأقطار والبلدان العربية والغربية؛ فكان من الطبيعي أن تنشأ بتلك الأقطار والبلدان - مع مرور الزمن - جاليات تونسية كبيرة يقارب تعدادهم اليوم مليوني نسمة، مستقرين خصوصا بكل من فرنسا وإيطاليا وألمانيا وهولندا وبلدان اسكندنافيا وكندا وأمريكا وليبيا وبلدان الخليج... الخ.

- واعتبارا لهذه الكثافة العددية للجاليات التونسية المغتربة، فإنه يكون من المتعين على الدولة التونسية واجب العناية بهذه الجاليات وأجبالها الجديدة الناشئة في ديار الغرب لتوثيق انتمائهم الوطني لتونس، ومساعدتهم على حلّ مشاكلهم.

- واعتبارا كذلك لما تعانيه هذه الجاليات من صعوبات وما يعرض لها من مشاكل سواء في بلاد الغرب أو عند العودة إلى أرض الوطن.

- واعتبارا لما ظلت تعانيه هذه الجاليات المغتربة - على مدى سنوات - من إهمال وعدم اهتمام من قبل الحكومات التونسية المتعاقبة، ما ضاعف من غربتهم.

- واعتبارا لما يتهدّد الأجيال الجديدة من أبناء الجاليات التونسية بالأقطار الغربية من مخاطر الانسلاخ والذوبان، وفقدان الهوية العربية الإسلامية والانتماء الوطني لتونس.

- واعتبارا كذلك لما تتوافر عليه هذه الجاليات من إمكانيات مادية وأدبية من شأنها - لو أحكم أمرها - تدعيم المجهود الوطني العام لتنمية البلاد.

اعتبارا لكل ذلك فقد آن الأوان لتدارك أوضاع هذه الجاليات المغتربة وذلك بتكفل الدولة التونسية بمساعدتها على بعث هيئة أو مجلس للمغتربين يتولّى معالجة قضاياهم ومساعدتهم على حلّ مشاكلهم وحماية هويتهم وتوثيق صلتهم بوطنهم، وتشجيعهم على الإسهام في نهوض البلاد التونسية.

وفي هذا السياق يأتي مشروع "مجلس المغتربين التونسيين، أو المجلس الأعلى للهجرة والتونسيين بالخارج" ليكون منهم وإيهم؛ من أجل تحقيق ما يلي:

- توثيق الأواصر بين المغتربين التونسيين. وتوطيد صلتهم بوطنهم.

- تحسين أوضاع المغتربين التونسيين أينما كانوا.

- الإحاطة الثقافية والتربوية بالأجيال الجديدة وتوطيد هويتهم العربية الإسلامية وترسيخ انتمائهم الوطني ولسانهم العربي.

- المساعدة في حلّ مشاكل المغتربين بمختلف فئاتهم وخاصّة الطّلاب.

- وضع خطة متكاملة لإدماج جهود المغتربين - لاسيما خريجي الجامعات وأصحاب التجارب والخبرات - في مشاريع التنمية العامة للبلاد التونسية.

من هذه المنطلقات جاء حرصنا على تقديم هذه الرؤية المتواضعة لمشروع القانون الأساسي للمجلس الأعلى للهجرة أو (مجلس المغتربين) عليها تساعد في إنجاز هذه المهمّة الوطنية الكبيرة، وعلى الله قصد السبيل.

والله وليّ التوفيق والسّلام



الباب الأول : أحكام عامة

✓ الفصل الأول

أحدث لدى رئيس الجمهورية - بمقتضى أمر - مجلس أعلى أطلق عليه " المجلس الأعلى للمغتربين التونسيين " أو " المجلس الأعلى للهجرة والتونسيين بالخارج " .

يكون للمجلس مقرّ خاصّ بتونس العاصمة أو إحدى ضواحيها.

✓ الفصل الثاني :

المجلس الأعلى هيئة مستقلة مهمّته النظر في مصالح المغتربين وحمايتهم بالداخل والخارج.

الباب الثاني : المهام العامة للمجلس

✓ الفصل الثالث

يضطلع المجلس بالمهامّ التالية :

- الإسهام مع الجهات المعنية بشؤون المغتربين في رسم سياسة الدولة بخصوص الهجرة والمهاجرين.

- العمل على توثيق الروابط بالتونسيين المغتربين وتحقيق مصالحهم.

- الاعتناء بمصالح التونسيين المغتربين والدفاع عن حقوقهم.

- إيلاء الأجيال الجديدة من التونسيين المغتربين ما يلزم من العناية والرعاية والإهتمام بإشراكهم في الشأن الوطني العام.

- الإحاطة بالطلاب والعمل على حلّ مشكلاتهم ومساعدتهم على استكمال دراساتهم وتخصّصاتهم، وتيسير إجراءات عودتهم وإدماجهم في الوظائف والمواقع الملائمة لكفاءتهم وخبرتهم بما يعزّز المجهود الوطني للتنمية.

- تأطير أصحاب الكفاءات المقيمين بالمهجر وتوثيق الصّلة بهم خدمة لمصلحة تونس وتحسين صورتها بالخارج.

- حفظ الهوية العربية الإسلامية والتراث الثقافي للتونسيين المغتربين.

- تشجيع أصحاب المواهب على الإبداع العلمي والثقافي والفكري ونشره بالداخل والخارج

- توثيق أواصر التونسيين المغتربين بوطنهم.

- يتعهد المجلس في إنجاز مهامه المذكورة باستقلال قراراته عن أيّ تأثير حزبي أو سياسي، ملتزما في ذلك بحماية مصالح المغتربين، بقطع النظر عن انتمائهم الفكري أو التنظيمي.

- على المجلس أن يتوخّى كفاة الإجراءات القانونية والإدارية والقضائية اللازمة للدفاع عن مصالح المغتربين في مواجهة أيّ قرار أو إجراء يضرّ بمصالحهم بالداخل والخارج .

✓ الفصل الرابع

على الحكومة إشراك المجلس الأعلى للهجرة في إعداد مشاريع القوانين المتعلقة بشؤون المغتربين، وعند إبرام الاتفاقيات الثنائية ذات الصلة بمصالح المغتربين.

يحقّ للمجلس الأعلى عرض أو اقتراح ما يراه مناسبا من مشاريع أو نصوص أو خطط من شأنها تحقيق مصالح الجالية.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

✓ الفصل الخامس

يتعاون المجلس الأعلى مع مختلف الهيئات والمنظمات المهتمة بالهجرة في إعداد بحوث ودراسات تتعلق بشؤون المغتربين.

الباب الثالث: إحدات المجلس والعضوية فيه

✓ الفصل السادس

يُتَّبَع في إحدات المجلس النّظام التالي :

- استحدات فروع محلّية وذلك بانتخاب أعضائها من قِبَل الجالية مع مراعاة قاعدة التمثيل النسبي لعدد المغتربين بين دائرة وأخرى.

- يعتمد في انتخاب أعضاء الفروع القاعدة المزدوجة التالية:

1- على قاعدة كثافة المغتربين وذلك بنسبة واحد على خمسة عشر ألف مغترب.

2- على قاعدة التمثيل الإقليمي أو القطري لقلّة عدد المغتربين وذلك بنسبة عضو ممثل لكل إقليم أو قطر .

- يُراعى في الترشيح لعضوية الفرع الأهلية والكفاءة العلمية والإستقلالية والنزاهة.

- يكون الإقتراع على المترشحين سرياً، حرّاً، ومباشراً.

- يجري انتخاب أعضاء المجلس بالتوازي مع الإنتخابات الرئاسية وذلك تفادياً لأيّ تأثير حزبي أو سياسي، ولتخفيف النفقات والمصاريف عن كاهل الدولة.

- على أعضاء الفروع المنتخَبين عقد مؤتمر عامّ تأسيسي في أجل مناسب لا يتعدّى ثلاثة أشهر لانتخاب:

- جمعيّة عمومية تمثل عموم المغتربين (تضمّ ما بين 20 و25 فرداً) .

- ومكتب تنفيذي (يكون عدد أعضائه 9 باعتبار الرئيس) لتسيير المجلس.

ويحدّد النظام الداخلي للمجلس مهامّ كلّ منهما.

- يتولّى الأعضاء الحائزون على أكثر الأصوات داخل الفروع تكوين هيئة وقتية لإدارة شؤون المجلس والإعداد لمؤتمر عامّ، ويساعدهم في ذلك أفراد تنتدبهم الرئاسة أو الحكومة لإنجاز هذه المهمة.

- تُحلّ الهيئة الوقتية وتنتهي مهمّتها بمجرد إفراس المؤتمر للجمعيّة العمومية والمكتب التنفيذي للمجلس.

تُدعّم القيادة الدائمة للمجلس بثلة من أصحاب الكفاءة والإختصاص من مختلف الوزارات المعنية (المالية، الاجتماعية، الخارجية، العدل، النقل.... إلخ) على ألا يزيد عددهم عن ثلث أعضاء قيادة المجلس.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

✓ الفصل السابع

يشترط في المترشح لعضوية المجلس:

- أن يكون تونسي الجنسية.
- أن لا يقلّ سنه عن خمس وعشرين سنة.
- أن يكون نقيّ السوابق بالداخل والخارج.

✓ الفصل الثامن

يمنع من الترشيح والترشح والتعيين لعضوية المجلس :

- كل من ناشد الرئيس المخلوع للترشح للانتخابات الرئاسية أو مجده أو دافع عن نظامه بأية وسيلة كانت .
- كل من مارس نشاطا داخل حزب التجمع الدستوري الديمقراطي المنحل أو حظي بأي دعم منه.
- كل من له مسؤولية في حزب سياسي

✓ الفصل التاسع

تمتدّ الفترة النيابية لأعضاء المجلس خمس سنوات قابلة للتجديد مرّة واحدة لمدّة مماثلة.

الباب الرابع: تركيبة المجلس ووظائفه

✓ الفصل العاشر

يتمّ إنشاء المجلس من خلال مؤتمر عامّ تأسيسي لمندوبي المغتربين ينتخبون من بينهم 20 أو 25 فردا يكونون جمعية عموميّة، و9 أفراد للمكتب التنفيذي، على أن يُضاف إليهما بطريقة التّعيين ثلثة من ذوي الكفاءة والخبرة القانونية للمساعدة في إدارة شؤون المجلس.

يضبط النظام الداخلي للمجلس مهامّ هذه الهيئات وصلاحياتها.

✓ الفصل الحادي عشر

تتولّى الجمعية العمومية بالتعاون مع الأعضاء المعيّنين والمكتب التنفيذي للمجلس وضع الخطط ورسم الملامح العامّة لعمل المجلس.

- المصادقة على ما يعرضه عليها المكتب التنفيذي من قرارات ومشاريع وتوصيات بعد مناقشتها وتداول النظر فيها.
- مراقبة أعمال التنفيذ ومتابعتها .

- النظر في مشروع الموازنة العامّة للمجلس والمصادقة عليها.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

وتعقد الجمعية العمومية اجتماعات دورية مرّة كلّ ستة أشهر، كما يمكنها - عند الإقتضاء - عقد اجتماعات طارئة بدعوة من الأمين العام للمجلس أو بطلب من نصف أعضائها

✓ الفصل الثاني عشر

يتألف المكتب التنفيذي من تسعة أعضاء للقيام بالوظائف التالية:

- أمين عام
- أمين عام مساعد
- كاتب عام
- أمين مال
- عضو مكلف بالعلاقات العامة
- مستشار قانوني
- مستشار إعلامي
- عضو مكلف بالشؤون الثقافية
- عضو مكلف بالشؤون الاقتصادية والاجتماعية

✓ الفصل الثالث عشر

ينتخب الأمين العام للمجلس من بين المؤتمرين في اقتراع إسمي على قاعدة الأغلبية المطلقة لأعضاء المؤتمر ولمدة خمس سنوات.

✓ الفصل الرابع عشر

يتولّى الأمين العام للمجلس القيام بالمهام التالية :

- إدارة شؤون المجلس.
- الإشراف على جلسات المكتب التنفيذي.
- تنفيذ القرارات والمشاريع والتوصيات.
- متابعة أوضاع الفروع.
- وهو مسؤول أمام الجمعية العمومية للمجلس.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

وفي حال شغور منصب الأمين العام للمجلس يتولّى الأمين العامّ المساعد مهامّ تسيير المجلس إلى حين عودة الأمين العام أو تعويضه، طبقاً للنظام الداخلي .

✓ الفصل الخامس عشر

يسهر المكتب التنفيذي للمجلس على:

- مباشرة تنفيذ الخطط والمشاريع المصادق عليها من قبل الجمعية العمومية .
- عقد جلسات عمل منتظمة بإشراف الأمين العامّ أو مساعده عند الإقتضاء.
- تداول النظر في قضايا المغتربين مع الوزارات والجهات المعنية.
- تقديم مقترحات وعرض تقارير تتعلّق بشؤون المغتربين.
- مشاركة الجهات الحكومية في إعداد مشاريع أو خطط تهّم المغتربين.
- التعاون مع اللجان والهيئات ذات الصلة بأمور الهجرة من أجل رسم خطط لمعالجة مشاكل الهجرة والمهاجرين.
- وعلى الكاتب العام للمجلس تدوين محاضر الجلسات وتحرير التقارير وتوجيه الدعوات والعناية بالمراسلات والتواصل مع فروع المجلس بمختلف البلدان والأقطار والجهات.

وأما أمين المال فيتولّى كافة الشؤون المالية للمجلس في حدود ما يضبطه القانون الداخلي، وعليه واجب التقيد بالضوابط القانونية في التصرف المالي - صرفاً وتجهيزاً - وتقديم ما يلزم من تقارير وحسابات وعرضها على المكتب للنظر والتقرير فيها

الفصل السادس عشر

الفروع المحليّة بمختلف بلدان المهجر هي القاعدة التأسيسية للمجلس ويعتبر كل فرع في جهته هو القيم على شئون المغتربين، ويُخصّص له، بحكم مهمته تلك مقرّ خاصّ لمباشرة عمله وتمكين المهاجرين من التواصل معه.

ينظم القانون الداخلي للمجلس تركيبة هذه الفروع وصلاحيات أعضائها ومهامهم.

ويتولى الأعضاء القائمون على هذه الفروع في نطاق دوائرهم المهام والوظائف التالية:

- الإحاطة بالجمالية التونسية وتوحي كافة الوسائل اللازمة لتوثيق الصلة بها.
- التعرف على مشاغل المغتربين ومشاكلهم داخل البلاد وخارجها، والسعي في معالجتها.
- دعم كلّ الجهود الفردية والجماعية المبذولة للنهوض بالجمالية.
- توجيه الإهتمام اللازم لأبناء الجالية لتعليمهم اللغة العربية والحفاظ على هويتهم العربية والإسلامية .



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

- تشجيع جميع المبادرات والمناشط الثقافية والتربوية والعلمية والإقتصادية والإجتماعية الهادفة لتحقيق مصالح الجالية من جهة، والسعي في إفادة البلاد منها، من جهة أخرى.

- تنفيذ الخطط والبرامج والتوصيات المقررة من قبل المجلس.

- تحرير مراسلات وإنهاء تقارير وإبلاغ شكاوى المغتربين وطلباتهم إلى الجهات ذات النظر بالمجلس.

- التزام أعضاء الفروع - عند إنجاز مهامهم - بالحياد والإستقلال عن أي تأثير حزبي أو سياسي أو إداري.

- المساعدة في حلّ ما يجدد للمغترب التونسي - أيّا كان - من مشاكل وصعوبات لدى الجهات الإدارية سواء الوطنية أو الأجنبية

الباب الخامس: الموازنة العامة

✓ الفصل السابع عشر

ترصد الدولة للمجلس ميزانية مالية سنوية لتمويل مختلف مناشطه وتنفيذ خطته ومشاريعه وبرامجه، وتأمين مصالح الموظفين والعاملين به. وتضبط بقانون.

- يمكن للمجلس تلقّي هبات وتبرّعات من جهات وطنية فردية أو جماعية، بشرط عدم مساسها بحياد المجلس واستقلاله.

الباب السادس: انقضاء العضوية و حلّ المجلس

✓ الفصل الثامن عشر

لكلّ عضو بالمجلس حقّ الإستعفاء أو الإستقالة، طبقاً للتراتب المقرّرة بالنظام الداخلي للمجلس.

✓ الفصل التاسع عشر

يحقّ للمكتب التنفيذي إعفاء أيّ عضو من أعضاء المجلس يخلّ بواجباته أو يرتكب ما من شأنه الإضرار بمصالح المغتربين على أن يكون الإعفاء بموجب قرار معلّل صادر عن مكتب المجلس بأغلبية الثلثين.

✓ الفصل العشرون

في حال حدوث أيّ شغور لأي سبب كان يتمّ سدّه بعضو آخر طبقاً للتراتب المقرّرة بالنظام الداخلي .

✓ الفصل الواحد والعشرون

يستمرّ المجلس في أداء مهامّه المنوطة به. ولا يجوز حلّه أو وقف مهامّه إلا بموجب حكم قضائي باتّ. عند صدور حكم بحلّ المجلس تُحال جميع أمواله ومكاسبه وأملاكه (عقارات، منقولات..) بالداخل والخارج إلى الدولة التونسية.

انتهى



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج



 <p>مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج</p>	COMPTE RENDU DE RÉUNION Marseille
	Objet : Réunion du consensus autour du projet de Loi
	Date et heure : 25 mai 2014 à 15 heures (durée : 3heures)
	Rédacteur : Mme Barboura Itidel complété du compte rendu de Monsieur Ouri Mounir
	Fonction/projet : Coordinatrice, chargée du projet auprès du ministère des Affaires Sociales tunisien (administration sous-traitante : OTE)
	ib.projetcte@gmail.com للإتصال
Tel. : 0033614286688	
المشاركون Participants	
الجمعيات المشاركة المجموع 13	عبد الكريم عيور ADREC- عبداله مليتي Marseille Tunisie - محمد غزي Adrec , نسيكة برك الله Scara - عزالدين بوعشير ATF Var- المنصف بو السعد DT- سميرة بالإخوة IRADAT Marseille - المختار الهيشري Iradat Marseille- رضوان صبيود- نبيل الجزيري ISIE- علي كردوس- جدة L’Horizon Azuréen Seynois - شادلي سليمان و صادق الحداد Association Escens- منير أوري Tunisie paca Echance Solidarité - منير العرفاوي وأنيس بالسعدي والبشير المهدي LTDH- سليك موسى(محامي)- هشام الباش والأستاذ المختار مسعود (ليون).
النشر- الإطلاع: العموم	
وقع الواب	www.projet-hcte.org
الفايس بوك	Facebook : https://www.facebook.com/pages/Ensemble-POUR-UN-HAUT-conseil-DES-Tunisiens-%C3%A0-IETRANGER/586815724747223?ref=hl
رابط الفيديو	



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المنسقة	المجتمع المدني	المواضيع والمسائل التي تم تناولها
		تقديم المهمة والأشغال والمسودة في ما يتعلق بمشروع القانون وإطلاق الحوار بشأن الفصول المثيرة للجدل.
		<p>نظرا لعدم وجود تجانس في ما يتعلق ببلوغ المعلومة تحتم الرجوع لجملة من النقاط والتذكير بمراحل المشروع منذ 2012.</p> <p>قدم المواطنون من مرسيليا وتولون وفريجيس وليون (تحديدا المواطنون الذين اصطحبوا المنسقة)</p> <p>وقد مكن التأخر غير المنتظر للمنسقة من تبادل الرأي بخصوص المسألة وبتشبيث الحاصرين بتشريكهم في مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج ورفضهم للطرق المعتمدة إلى حد الآن نظرا لكونها لا تستجيب لهذا المطمح.</p> <p>جدول الأعمال حرص على التركيز على النقاط التالية</p> <ol style="list-style-type: none">1- تقديم تاريخية المشروع2- الحوار حول المشروع والمسار الإستشاري3- التدابير التي يجب اتخاذها لمتابعة المشروع <p>أثيرت مفارقة في التمشي المتبع شكلت محورا لنقاش مستفيض:</p> <p>من ناحية الأجل المحدد من قبل السلطات التونسية في ما يتعلق بتقديم التقرير ومن ناحية أخرى التشييت بدفع المواطنين بالخارج للإنخراط في هذا المسار الإستشاري الذي ينبغي أن يستلهم من المقاربة التشاركية. بعض المواطنين يرون في ذلك "ازدراء لهذا التشييت في ما يتعلق برغبتهم في المشاركة بالكامل".</p> <p>وقد طلب الحاضرون من المنسقة أن تطالب إرجاء تقديم التقرير لبعض الأشهر الضرورية لتمكينهم من الإنخراط بصفة فعلية في هذا العمل دون الخضوع لبيروقراطية الإدارة التونسية".</p> <p>وقد مكنت مهمة المنسقة من تلقي وسماع كطالب مماثلة في عديد المناطق القنصلية التي قامت بزيارتها للإستشارة. وسوف يأخذ تقريرها بعين الاعتبار هذه العناصر الأساسية والضرورية لديمومة المشروع.</p> <p>هذه العناصر و التشيكيات تم تضمينها بالتقرير وإعادة كتابتها بالوثيقة التي سوف تقدم للسلط في 31 ماي.</p> <p>في ما يخص مسألة التأجيل ضرورة التشاور مع بقية الجمعيات التي ساهمت في المسار الإستشاري للتمكن من جمع وإبلاغ مطالب المواطنين بالطريقة الأكثر تمثيلية.</p> <p>كيف نضمن المتابعة الفعلية والمتواصلة من قبل المواطنين الذين شاركوا في المسار الإستشاري؟</p> <p>المقترح الذي اتفق عليه يتمثل في وضع إطار يبنى المشروع (يتكون أساسا من ممثلي الجمعيات والمواطنين الفاعلين في المشروع)</p> <p>أعدت قائمة إسمية مفتوحة سوف تتم تكملتها من قبل المنسقة بأسماء من يريدون (/يردن)</p>



الإنضمام

وهؤلاء الأشخاص بإمكانهم التعبير عن رأيهم وتوصياتهم في ما يتعلق بالتقارير المعدة من قبل المنسقة مع الحرص على متابعة النص التأليفي للمقترحات المحررة من ناحية ثم في وقت لاحق يمكن هذا الإطار من متابعة المراحل المقبلة مع السلطات التونسية حتى يتسنى له مواصلة تقديم التوصيات.

متابعة المشروع

اتفقت الأغلبية حول وضع إطار للمتابعة ينبع من المجتمع المدني. وإحداث هذا الإطار ينبغي أن تعلم به السلط التونسية ضمن التقرير الذي سوف يقع تقديمه من قبل المنسقة.

وقد دافع بعض المواطنين عن فكرة ضرورة أن يعلن عن تكوين هذا الإطار لأعضاء المجلس التأسيسي(وربما لمكونات المجتمع المدني والنقابات والأحزاب السياسية).

اتفق المواطنون الحاضرون على أن يبعث الإطار، الذي سوف توكل له مهمة التعهد الملموس بإرساء المجلس الأعلى للهجرة، قبل 31 ماي.

الخلاصة والمراحل المقبلة

لم تتم مناقشة المشروع بنجاعة في الجنوب الفرنسي نظرا للنقص في التواصل ولضعف المرافقة. جمعية وحيدة بنيس أرسلت مشروعا سوف يتم نشره لاحقا. الإشكاليات الميدانية المتعلقة بالظرف السوسولوجي أخذت الغلبة على الحوار هذا اليوم.

وقد مكن تبادل الرأي من فهم نطاق اهتمامات المواطنين بالجنوب في ما يتعلق بحياتهم اليومية. الأجيال الثانية والفضل المدرسي ومشاكل المتقاعدين واللغة العربية كلها إشكاليات أعطت حافزا شرعيا للرجية في المشاركة و متابعة المشروع كليا وبنجاعة. وهذا الإستنتاج قد أعطى في النهاية الحق لمطلب تكوين لجنة متابعة والتمديد في الإستشارة للمواطنين المعنيين.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

 <p>مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج</p>	تقرير جلسة الكويت
	الموضوع : جلسة توافق حول مسودة المشروع
	المكان والتاريخ: المركز الإجتماعي للبعثة- 14-05-16
	المحرر : السيدة اعتدال بربورة
	الوظيفة/ المشروع : منسقة مكلفة بالمشروع لدى وزارة الشؤون الإجتماعية (الإدارة المتعهد الثانوي: ديوان التونسيين بالخارج)
	للإتصال : ib.projetcte@gmail.com الهاتف: 0033614286688
المشاركين	
الجمعيات الحاضرة المجموع: 0	رئيس البعثة- الملحق الإجتماعي- محمد جمال الدين بومدين- البشير الطاجي- البشير التميمي- حلمي التميمي- رضا الصادق- أحمد الغربي- صالح المثلوثي(اللجنة الدولية للصليب الأحمر)- عبد العزيز صلاح- لطفي بن الهادي قدور- علي بن أحمد- منير مرزوق- طارق بلغيث- ماهر الطرابلسي- فتحي بن محمد بلقاسم- دلندة اللومي- مريم اللافي.
للعوم: النشر والإطلاع	
موقع الواب الفايس بوك رابط الفيديو	www.projet-hcte.org Facebook : https://www.facebook.com/pages/Ensemble-POUR-UN-HAUT-conseil-DES-Tunisiens-%C3%A0-l-ETRANGER/586815724747223?ref=hl



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

التنسيقية المحلية الملحق الإجتماعي	المجتمع المدني	المواضيع والمسائل التي تم تناولها
		<p>● التدخلات</p> <p>I - رئيس البعثة الدبلوماسية</p> <p>- الإصغاء لأراء ومقترحات الجالية التونسية في ما يتعلق بمشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج (التركيبة- الأدوار/المهام- التمويل ونقاط أخرى ذات علاقة)</p> <p>II - الملحق الإجتماعي</p> <p>- الديوان يعطي أهمية كبرى للموضوع ويحرص على أن تعقد استشارة واسعة تشمل كل التونسيين بالخارج</p> <p>III - المشاركون/ الحاضرون</p> <p>1 - الآراء</p> <p>- لا حاجة لإحداث هيكل جديد أن لم يكن حقا في خدمة المهاجرين في كل مكان - لا بد من ضمان استقلالية المجلس - المشروع موضوع عديد الأطماع والمرامي ويصعب إبعاده عن التأثيرات السياسية التي يمكن أن يكون لها أثرا على نجاعته - من الضروري ضمان حياد المجلس - الإستقلالية المالية للمجلس تضمن له الإستقلالية في اتخاذ القرار - لا ينبغي أن يعوض المجلس السفارات والقنصليات - تجنب القاطع / الخلط في الأدوار بين البعثات الدبلوماسية والمجلس</p> <p>2 - المقترحات</p> <p>أ- إحداث مجلس محلي بكل بلد ب- يجب أن تنبثق عن المجلس الأعلى أربع مجالس جهوية (أوروبا- أمريكا الشمالية- الخليج العربي- المغرب العربي ت- يجب أن تكون كل الأصناف ممثلة (طلبة- عمال- نخبة وكفاءات) ث- يجب أن يكون للمجلس رأي إلزامي للدولة في ما يتعلق بحاجيات ومشاكل التونسيين بالخارج ج- مشمولات المجلس الأعلى لا ينبغي أن تقتصر على مجرد إبداء الرأي في ما يتعلق بالمسائل والقوانين التي تخص التونسيين بالخارج بل يجب أن تتعدى ذلك في مراقبتهم وتكوين لوبيات في البلدان المضيفة بحيث تضمن إشعاع تونس الشيء الذي من شأنه أن يحقق لها مكسبا جيدا ح- بإمكان المجلس أن يتخذ شكل الهيئة المستقلة للتونسيين بالخارج</p> <p>وختاما يقترح السفير تنظيم سلسلة من اللقاءات مع الجالية للتعلم أكثر في الإستشارة حول مشروع المجلس الأعلى للهجرة</p>



نتائج التصويت إثر الإستشارة

صوت عن كل منطقة قنصلية استشيرت في 31 ماي⁷

للتصويت من فضلكم قم بتسجيل الدخول عن طريق التمر على "فتح" في الجزء العلوي من الصفحة على اليمين.

إذا لم تكن مسجل، [الرجاء التسجيل هنا](#)

مقترح قانون يتعلق بإحداث هيئة عليا ممثلة للتونسيين بالخارج

و الركن «استشارة على الخط» يستجيب للحاجة لتطوير الممارسات الإدارية بعية جعل المسار الإستشاري تفاعلي وتشاركي.

وعلى كل المواطنين والمواطنات الذين لم يشاركوا في الإستشارة أن يرسلوا دراستهم في أي وقت لركن "اتصال" أو يسجلوا أنفسهم بركن " استشارة على الخط"

مشروع قانون يتعلق بإحداث هيئة عليا ممثلة للتونسيين بالخارج

يستجيب ركن استشارة على الخط لهاجس للرغبة في تطوير الممارسة التشارورية وجعل المسار أكثر تفاعلية وتشاركي بإمكان من لم يتمكنوا من المشاركة في الإستشارات أن يرسلوا دراستهم في أي وقت عبر الركن "اتصال" أو التسجيل في "ركن استشارة على الخط". مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج يطمح لأن يكون أقرب ما يكون من المواطن

السؤال 1: الفصل 1 التسمية * ثبت مع رئيس الجمهورية مجلس استشاري بسمى:

- المقترح 1: المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج
- المقترح 2: المجلس الأعلى للهجرة
- المقترح 3: الهيئة العليا الممثلة للتونسيين بالخارج
- المقترح 4: المجلس الأعلى للتونسيين المغتربين
- المقترح 5: مجلس الرعايا التونسيين .

رجاء سنّ اختيارك للتصويت

السؤال: السؤال 1: الفصل 1: التسمية * ثبت مع رئيس الجمهورية مجلس استشاري بسمى:

- 78% المقترح 1: المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج
- 9% المقترح 2: المجلس الأعلى للهجرة
- 4% المقترح 3: الهيئة العليا الممثلة للتونسيين بالخارج
- 4% المقترح 4: المجلس الأعلى للتونسيين المغتربين
- 4% المقترح 5: مجلس الرعايا التونسيين .



23 تصويت

الفصل 2: المجلس الأعلى هيئة مستقلة لا تأخذ أي تعليمة في القيام بمشمولاتها

- المقترح 1: حذف عبارة "في القيام بمشمولاتها"
- المقترح 2: إضافة صفة "استشاري" وسحب صفة "أعلى"
- المقترح 3: إضافة صفة "تنفيذي" والحفاظ على صفة "أعلى"

رجاء سنّ اختيارك للتصويت

السؤال: الفصل 2: المجلس الأعلى هيئة مستقلة لا تأخذ أي تعليمة في القيام بمشمولاتها

- 75% المقترح 1: حذف عبارة "في القيام بمشمولاتها"
- 0% المقترح 2: إضافة صفة "استشاري" وسحب صفة "أعلى"
- 25% المقترح 3: إضافة صفة "تنفيذي" والحفاظ على صفة "أعلى"



4 تصويتات

الفصل 3: للمجلس الأعلى مهمة يقوم بها مع "التقيد بالمشمولات المخولة له من قبل الدولة"

- المقترح 1: سحب عبارة "التقيد بالمشمولات المخولة له من قبل الدولة"
- المقترح 2: إزالة الفقرة المتعلقة بالأجيال الجديدة
- المقترح 3: إزالة الفقرة 5 * متابعة الكفاءات*
- المقترح 4: فصل فئة "الكفاءات" عن فئة "الطلبة"
- المقترح 5: إزالة الفقرة 9 * تدعيم التضامن"
- المقترح 6: توضيح واقع البلد المضيف للمتريشحين للهجرة وتأطيرهم

صوت

السؤال: الفصل 3: للمجلس الأعلى مهمة يقوم بها مع "التقيد بالمشمولات المخولة له من قبل الدولة"

- 100% المقترح 1: سحب عبارة "التقيد بالمشمولات المخولة له من قبل الدولة"
- 0% المقترح 2: إزالة الفقرة المتعلقة بالأجيال الجديدة
- 0% المقترح 3: إزالة الفقرة 5 * متابعة الكفاءات*
- 0% المقترح 4: فصل فئة "الكفاءات" عن فئة "الطلبة"
- 0% المقترح 5: إزالة الفقرة 9 * تدعيم التضامن"
- 0% المقترح 6: توضيح واقع البلد المضيف للمتريشحين للهجرة وتأطيرهم



5 تصويتات

⁷ استشارات أخرى شملت عبر سكايب جمعية أو عديد الجمعيات: نيس- تولوز- ستراسبورغ- غرونوبل. التصويت يتعلق أحيانا ببعض الفصول.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفصل 5: يتعاون المجلس الأعلى مع المرصد العلمي للهجرة من أجل القيام بدراسات واتخاذ مواقف وتقديم توصيات تتعلق بالمسائل الإقليمية والإصلاحات ذات الطابع التشريعي والتنظيمي المتعلقة بالتونسيين بالخارج

- المقترح 1: عدم اقتصاص تعاون المجلس مع المرصد العلمي للهجرة. تمكن منظمات أخرى من التعاون معه
- مقترحات أخرى؟ اذكرها / اذكرها ؟...

رجاء سبّل دوائر التصويت

السؤال: الفصل 5: يتعاون المجلس الأعلى مع المرصد العلمي للهجرة من أجل القيام بدراسات واتخاذ مواقف وتقديم توصيات تتعلق بالمسائل الإقليمية والإصلاحات ذات الطابع التشريعي والتنظيمي المتعلقة بالتونسيين بالخارج

- 88% المقترح 1: عدم اقتصاص تعاون المجلس مع المرصد العلمي للهجرة. تمكن منظمات أخرى من التعاون معه
- 13% مقترحات أخرى؟ اذكرها / اذكرها ؟...

8 تصويتات



الفصل 6: يعد المجلس الأعلى تقريرا سنويا يتضمن نتائج الوضع المالي للمجلس والميزانية المقدرة للسنة المالية وتقديما لمختلف الأنشطة بالنسبة للسنة المنقضية والمعطيات المتعلقة بها...

- المقترح 1: سحب الفصل وتضمينه بمرسوم
- المقترح 2: إعداد دراسة جدية مع الجالية بالخارج حول مختلف إمكانيات التمويل وحتى التمويل الذاتي قبل التطرق لمسألة الوضع المالي
- المقترح 3: تحديد مسألة الميزانية وأجور أعضاء ضمن المشروع أو المرسوم

رجاء سبّل دوائر التصويت

السؤال: الفصل 6: يعد المجلس الأعلى تقريرا سنويا يتضمن نتائج الوضع المالي للمجلس والميزانية المقدرة للسنة المالية وتقديما لمختلف الأنشطة بالنسبة للسنة المنقضية والمعطيات المتعلقة بها...

- 0% المقترح 1: سحب الفصل وتضمينه بمرسوم
- 0% المقترح 2: إعداد دراسة جدية مع الجالية بالخارج حول مختلف إمكانيات التمويل وحتى التمويل الذاتي قبل التطرق لمسألة الوضع المالي
- 100% المقترح 3: تحديد مسألة الميزانية وأجور أعضاء ضمن المشروع أو المرسوم

5 تصويتات



الفصل 3: يستشار المجلس الأعلى من قبل الحكومة بخصوص مجمل مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية التي تهم التونسيين بالخارج وحول كل المسائل المدنية أو المتعلقة باللجان وتحديد المسائل الثقافية.

- المقترح 1: المجلس الأعلى "يستشير" و" يستشار"
- المقترح 2: الفصل طويل جدا ويجب أن يضمن بمرسوم

رجاء سبّل دوائر التصويت

السؤال: الفصل 3: يستشار المجلس الأعلى من قبل الحكومة بخصوص مجمل مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية التي تهم التونسيين بالخارج وحول كل المسائل المدنية أو المتعلقة باللجان وتحديد المسائل الثقافية.

- 86% المقترح 1: المجلس الأعلى "يستشير" و" يستشار"
- 14% المقترح 2: الفصل طويل جدا ويجب أن يضمن بمرسوم

7 تصويتات



الفصل 4 (مكرر) هل المجلس استشاري أم له طابع تقريري؟

- المقترح 1 إن كان المجلس استشاري تكون موارده محدودة مقارنة بإدارة كلاسيكية ويكون له بالتالي منفصلا ومستقلا عن المؤسسات
- المقترح 2 إن كان للمجلس طابع تقريري يتمتع بسلطة تنفيذية ويتحتم عليه تحديد الميزانية الخاصة به

رجاء سبّل دوائر التصويت

السؤال: الفصل 4 (مكرر) هل المجلس استشاري أم له طابع تقريري؟

- 25% المقترح 1 إن كان المجلس استشاري تكون موارده محدودة مقارنة بإدارة كلاسيكية ويكون له بالتالي منفصلا ومستقلا عن المؤسسات
- 75% المقترح 2 إن كان للمجلس طابع تقريري يتمتع بسلطة تنفيذية ويتحتم عليه تحديد الميزانية الخاصة به

8 تصويتات





المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفصل 7: يتعين على المجلس الأعلى أن يضمن المساواة بين التونسيين بالخارج والمحافظه عليها. كما يتعين عليه أن يضمن تمثيلية حقيقية ومتوازنة بالسهر على احترام مبدأ الإنصاف بين الأجيال والتناصف بين الرجل والمرأة بقطع النظر عن المكانة الإجتماعية.

- المقترح 1: توضيح أن الأمر يتعلق بالأعضاء والممثلون المحليون
- المقترح 2: لا حاجة لهذا الفصل لكون التمثيلية حسب الصنف غير ضرورية (يتحتم على العضو الممثل الدفاع عن كل الأصناف)
- المقترح 3: أخذ بعين الاعتبار تطور القانون والعدالة الإنتقالية وتطبيقها في البويرة النهاية للفصل 7 (كندا)

ممنوع

السؤال: الفصل 7: يتعين على المجلس الأعلى أن يضمن المساواة بين التونسيين بالخارج والمحافظه عليها. كما يتعين عليه أن يضمن تمثيلية حقيقية ومتوازنة بالسهر على احترام مبدأ الإنصاف بين الأجيال والتناصف بين الرجل والمرأة بقطع النظر عن المكانة الإجتماعية.

- 25% المقترح 1: توضيح أن الأمر يتعلق بالأعضاء والممثلون المحليون
- 75% المقترح 2: لا حاجة لهذا الفصل لكون التمثيلية حسب الصنف غير ضرورية (يتحتم على العضو الممثل الدفاع عن كل الأصناف)
- 0% المقترح 3: أخذ بعين الاعتبار تطور القانون والعدالة الإنتقالية وتطبيقها في البويرة النهاية للفصل 7 (كندا)



4 تصويتات

الفصل 8: التركيبة

- المقترح 1: يتكون المجلس الأعلى كالاتي: أ- ممثلي الجمعيات التونسية للهجرة (انظر مشروع القانون قسم "أشغال" في الصفحة 10 من الوثيقة)
- المقترح 2: يتكون المجلس الأعلى كالاتي: يتكون المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج من أعضاء منتخبين وأعضاء معينين(انظر مشروع القانون قسم "أشغال" في الصفحة 10 من الوثيقة)
- المقترح 3: يتكون المجلس الأعلى من خمسة أقسام رئيسية تتكون من مائة و عشرة أعضاء وتمثل كل جهة بعدد من الأعضاء يتناسب مع عدد المواطنين الذين يعيشون بها. (مشروع كيت CAIT)
- المقترح 4: المقترح 4 يقع انتخاب الأعضاء من قبل التونسيين المقيمين بالخارج بواسطة الاقتراع العام على قاعدة عضو عن كل 20000 مواطن (حسب مشروع الديمقراطية واليقظة المواطنة بنيس Démocratie et Veille Citoyenne, Nice)

- 0% المقترح 1: يتكون المجلس الأعلى كالاتي: أ- ممثلي الجمعيات التونسية للهجرة (انظر مشروع القانون قسم "أشغال" في الصفحة 10 من الوثيقة)
- 20% المقترح 2: يتكون المجلس الأعلى كالاتي: يتكون المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج من أعضاء منتخبين وأعضاء معينين(انظر مشروع القانون قسم "أشغال" في الصفحة 10 من الوثيقة)
- 0% المقترح 3: يتكون المجلس الأعلى من خمسة أقسام رئيسية تتكون من مائة و عشرة أعضاء وتمثل كل جهة بعدد من الأعضاء يتناسب مع عدد المواطنين الذين يعيشون بها. (مشروع كيت CAIT)
- 60% المقترح 4: المقترح 4 يقع انتخاب الأعضاء من قبل التونسيين المقيمين بالخارج بواسطة الاقتراع العام على قاعدة عضو عن كل 20000 مواطن (حسب مشروع الديمقراطية واليقظة المواطنة بنيس, Démocratie et Veille Citoyenne, Nice)

السؤال: الفصل 8: التركيبة



الفصل 9: لا يجوز انتخاب أو تعيين أعضاء صلب المجلس الأعلى من بين الأشخاص الذين تحملوا:

- المقترح 1: مسؤوليات حكومية أو سياسية أو تقاضوا مرتبات من حزب سياسي طيلة الستين اللاتي سبقت انتخابهم أو تعيينهم.
- المقترح 2: وظيفة بمنظمة رسمية تونسية بالخارج
- المقترح 3: أنشطة مهنية بالتمثيلات القنصلية أو الدبلوماسية التونسية
- المقترح 4: مسؤولية صلب هياكل التجمع فترة النظام السابق

رجاء سئّل نهرلك التصويت

السؤال: الفصل 9: لا يجوز انتخاب أو تعيين أعضاء صلب المجلس الأعلى من بين الأشخاص الذين تحملوا:

- 0% المقترح 1: مسؤوليات حكومية أو سياسية أو تقاضوا مرتبات من حزب سياسي طيلة الستين اللاتي سبقت انتخابهم أو تعيينهم.
- 0% المقترح 2: وظيفة بمنظمة رسمية تونسية بالخارج
- 0% المقترح 3: أنشطة مهنية بالتمثيلات القنصلية أو الدبلوماسية التونسية
- 100% المقترح 4: مسؤولية صلب هياكل التجمع فترة النظام السابق

4 تصويتات

الفصل 10: تدوم الفترة النيابة لأعضاء المجلس الأعلى أربع سنوات ويجدد نصفهم كل سنتين.

- المقترح 1: موافق
- المقترح 2: موافق على أن لا يحق لأعضاء المجلس تحمل المسؤولية أكثر من فترتين نيابيتين متتاليتين
- المقترح 3: بإمكان الممثلين داخل المجلس تحمل المسؤولية لفترات متعددة إن لم توجد ترشحات وإن كان العضو متفرغ ومتحفز لذلك

رجاء سئّل نهرلك التصويت

السؤال: الفصل 10: تدوم الفترة النيابة لأعضاء المجلس الأعلى أربع سنوات ويجدد نصفهم كل سنتين.

- 100% المقترح 1: موافق
- 0% المقترح 2: موافق على أن لا يحق لأعضاء المجلس تحمل المسؤولية أكثر من فترتين نيابيتين متتاليتين
- 0% المقترح 3: بإمكان الممثلين داخل المجلس تحمل المسؤولية لفترات متعددة إن لم توجد ترشحات وإن كان العضو متفرغ ومتحفز لذلك

3 تصويتات



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفصل 11: الرواتب والإمتيازات المخولة لأعضاء المجلس الأعلى تحدد بأمر.

- المقترح 1: فصل غير ذي جدوى ومن الأفضل التطرق للميراثية
- المقترح 2: فصل هام لكن للتطوير ضمن مرسوم

رجاء سئّل محرك التصويت

السؤال: الفصل 11: الرواتب والإمتيازات المخولة لأعضاء المجلس الأعلى تحدد بأمر.

- 67% المقترح 1: فصل غير ذي جدوى ومن الأفضل التطرق للميراثية
- 33% المقترح 2: فصل هام لكن للتطوير ضمن مرسوم

6 تصويتات



الفصل 12: يتكون المجلس الأعلى من: جلسة عامة -رئيس- نائب رئيس- مكتب - كتابة عامة - لجان قارة -لجان وقتية

- المقترح 1: موافق
- المقترح 2: إعادة صياغة هذا الفصل ضمن مرسوم
- المقترح 3: منعدم الجدوى ضمن مشروع قانون

رجاء سئّل محرك التصويت

السؤال: الفصل 12: يتكون المجلس الأعلى من: جلسة عامة -رئيس- نائب رئيس- مكتب - كتابة عامة - لجان قارة -لجان وقتية

- 0% المقترح 1: موافق
- 80% المقترح 2: إعادة صياغة هذا الفصل ضمن مرسوم
- 20% المقترح 3: منعدم الجدوى ضمن مشروع قانون

5 تصويتات



الفصل 13: الجلسة العامة التي تضم الأعضاء المنتخبين والأعضاء المعينين وكذلك أعضاء الحق توكّل لها مهمة تحديد الاستراتيجية العامة للمجلس الأعلى. وتلتزم بتونس مرتين في السنة على الأقل.

- المقترح 1: تجتمع بدعوة من الرئيس بهدف التداول بخصوص جدول الأعمال
- المقترح 2: تصادق على البرنامج المحتمل لنشاط المجلس
- المقترح 3: تبدي الرأي بخصوص التقارير والتوصيات والآراء المقدمة من قبل اللجان
- المقترح 4: فصل غير ذي جدوى وللإدراج ضمن مرسوم
- المقترح 5: فصل غير ذي جدوى. للتضمين بالمرسوم

رجاء سئّل محرك التصويت

السؤال: الفصل 13: الجلسة العامة التي تضم الأعضاء المنتخبين والأعضاء المعينين وكذلك أعضاء الحق توكّل لها مهمة تحديد الاستراتيجية العامة للمجلس الأعلى. وتلتزم بتونس مرتين في السنة على الأقل.

- 50% المقترح 1: تجتمع بدعوة من الرئيس بهدف التداول بخصوص جدول الأعمال
- 25% المقترح 2: تصادق على البرنامج المحتمل لنشاط المجلس
- 0% المقترح 3: تبدي الرأي بخصوص التقارير والتوصيات والآراء المقدمة من قبل اللجان
- 0% المقترح 4: فصل غير ذي جدوى وللإدراج ضمن مرسوم
- 25% المقترح 5: فصل غير ذي جدوى. للتضمين بالمرسوم

4 تصويتات



الفصل 14: ينتخب الرئيس من المجلس الأعلى بالإقتراع الإسمي، بالأغلبية، في جوتين، من قبل أعضاء المجلس المنتخبين ولفترة تدوم أربع سنوات.

- المقترح 1: موافق
- المقترح 2: غير موافق
- مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها ...

رجاء سئّل محرك التصويت

السؤال: الفصل 14: ينتخب الرئيس من المجلس الأعلى بالإقتراع الإسمي، بالأغلبية، في جوتين، من قبل أعضاء المجلس المنتخبين ولفترة تدوم أربع سنوات.

- 83% المقترح 1: موافق
- 0% المقترح 2: غير موافق
- 17% مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها ...

6 تصويتات





المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفصل 15: يتكون المكتب من رئيس المجلس الأعلى ونائبه ومن المقررين العاملين للجان القارة. ويضمن استمرارية الأشغال خلال فترة ما بين الدورتين. ويجتمع أربع مرات في السنة.

- المقترح 1: موافق
 المقترح 2: غير موافق
 مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها ...

رجاء سبّل نهرك للتعليق

السؤال: الفصل 15: يتكون المكتب من رئيس المجلس الأعلى ونائبه ومن المقررين العاملين للجان القارة. ويضمن استمرارية الأشغال خلال فترة ما بين الدورتين. ويجتمع أربع مرات في السنة.

- 100% المقترح 1: موافق
0% المقترح 2: غير موافق
0% مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها ...

5 تصويتات



الفصل 16: يتوزع الأعضاء صلب اللجان المتخصصة التي تعد التقارير المقدمة للمكتب وللجلسة العامة. وينضم كل عضو وجوبا للجنة قارة واحدة.

- المقترح 1: لجنة الأنشطة الثقافية والترفيهية
 المقترح 2: لجنة الشؤون الاقتصادية
 المقترح 3: لجنة الشؤون القانونية والاجتماعية / العلاقة مع المواطن
 مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها ...

رجاء سبّل نهرك للتعليق

السؤال: الفصل 16: يتوزع الأعضاء صلب اللجان المتخصصة التي تعد التقارير المقدمة للمكتب وللجلسة العامة. وينضم كل عضو وجوبا للجنة قارة واحدة.

- 67% المقترح 1: لجنة الأنشطة الثقافية والترفيهية
0% المقترح 2: لجنة الشؤون الاقتصادية
33% المقترح 3: لجنة الشؤون القانونية والاجتماعية / العلاقة مع المواطن
0% مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها ...

6 تصويتات



الفصل 17: تُعَمَدُ تَعْلَقُ بِمَحْمُولَاتِ الْمُنْسِقِينَ الْمُحَلِّينَ لِلتُّونِسِيِّينَ بِالخَارِجِ

الفصل 17

هذا الفصل يقدم توضيحا بخصوص أدوار ممثلي المجلس الأعلى وعلاقتهم بالإدارة التونسية بالخارج و بديوان التونسيين بالخارج ونواب الهجرة. في المجالات المتعلقة بكفاءاتهم يعتبر المنسقون المحليون بمثابة الممثلين للمجلس الأعلى. وهم مستقلون عن كل تسلسل إداري ويتمتعون بمقر يصلح للإستقبال ولحصص المداومة.

ويدافعون عن الإشكاليات المطروحة محليا للتونسيين بمنطقة إقامتهم وذلك بالإسهام في:

- تطوير الممارسات المتعلقة بالتصرف في المرفق العام بالإدارات التونسية بالخارج وذلك بالتعاون والتنسيق مع السلطات الدبلوماسية

- تعزيز الوساطة بين التونسيين المقيمين بالخارج والإدارة التونسية

- لعب دور الناطق باسم التونسيين بالخارج بمنطقة سكنى المنسق والمبلغ عن رأيهم فيما يتعلق بالمحاور المتعذر قلها صلب اللجان

- اقتراح كل التدابير وخصوصا تلك ذات الطابع الحقوقي أنها ضمان احترام حقوق التونسيين المقيمين بالخارج

- تطوير الحياة الإجتماعية والثقافية بالتعاون مع السلطات التونسية وجمعيات التونسيين بالدائرة

- تأمين متابعة وإعادة تركيب الإشكاليات المحلية للمواطنين المغتربين في علاقة تكامل مع نواب الهجرة.

الفصل 17:

- المقترح 1: الحد من عدد مهام المنسقين المحليين
 المقترح 2: التكامل مع نواب الهجرة
 المقترح 3: الإستقلالية التامة وبالتالي لا علاقة بديوان التونسيين بالخارج
 مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها ...

رجاء سبّل نهرك للتعليق

السؤال: الفصل 17:

- 33% المقترح 1: الحد من عدد مهام المنسقين المحليين
0% المقترح 2: التكامل مع نواب الهجرة
67% المقترح 3: الإستقلالية التامة وبالتالي لا علاقة بديوان التونسيين بالخارج
0% مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها ...

3 تصويتات





المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفصل 18: المنسقون المحليون يمثلون المواطنين التونسيين المقيمين بالخارج والمسجلين بنفس الدائرة القنصلية

- المقترح 1: منتخبون لمدة أربع سنوات بواسطة الإقتراع العام المباشر
- المقترح 2: معينون لمدة أربع سنوات وفق ملف ترشح وجلسة استماع علنية على غرار ما هو معمول به بالنسبة للترشح للهيئة العليا المستقلة للانتخابات
- المقترح 3: منتخبون لمدة أربع سنوات بصفة ممثل جمعياتي و حسب المقاييس المدرجة بالفصل 8- المقترح 1
- مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها.....

رءاء سبيل نحرلك للتصويت

الفصل 18: المنسقون المحليون يمثلون المواطنين التونسيين المقيمين بالخارج والمسجلين بنفس الدائرة القنصلية

- 100% □ المقترح 1: منتخبون لمدة أربع سنوات بواسطة الإقتراع العام المباشر
- 0% □ المقترح 2: معينون لمدة أربع سنوات وفق ملف ترشح وجلسة استماع علنية على غرار ما هو معمول به بالنسبة للترشح للهيئة العليا المستقلة للانتخابات
- 0% □ المقترح 3: منتخبون لمدة أربع سنوات بصفة ممثل جمعياتي و حسب المقاييس المدرجة بالفصل 8- المقترح 1
- 0% □ مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها.....



4 تصويتات

الفصل 19: المؤهلون للإنتخاب أو التعيين هم الناخبون المسجلون في إحدى القوائم القنصلية بالدائرة التي يتقدمون بها

- المقترح 1: قصد إثبات التمكن من المسائل الإقليمية وبالتحديد تلك المتعلقة بإشكاليات الجيلين الثاني والثالث ينبغي على المترشحين إثبات الإقامة الفعلية بتلك الدائرة لمدة لا تقل عن عشر سنوات سكنهم .
- المقترح 2: للمترشحين خمس سنوات إقامة على الأقل بالمنطقة/ الدائرة القنصلية
- المقترح 3: تتكون التنسيقية المحلية بنسبة الثلث على الأقل من النساء وبنفس النسبة من ممن تقل أعمارهم عن ال 35 سنة.
- مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها.....

رءاء سبيل نحرلك للتصويت

الفصل 19: المؤهلون للإنتخاب أو التعيين هم الناخبون المسجلون في إحدى القوائم القنصلية بالدائرة التي يون بها.

- 50% □ المقترح 1: قصد إثبات التمكن من المسائل الإقليمية وبالتحديد تلك المتعلقة بإشكاليات الجيلين الثاني والثالث ينبغي على المترشحين إثبات الإقامة الفعلية بتلك الدائرة لمدة لا تقل عن عشر سنوات بمنطقة سكنهم .
- 50% □ المقترح 2: للمترشحين خمس سنوات إقامة على الأقل بالمنطقة/ الدائرة القنصلية
- 0% □ المقترح 3: تتكون التنسيقية المحلية بنسبة الثلث على الأقل من النساء وبنفس النسبة من ممن تقل أعمارهم عن ال 35 سنة.
- 0% □ مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها.....



4 تصويتات

الفصل 21: الأحكام المتعلقة بتنظيم المجالس الجهوية واشغالها تضبط بمرسوم وبصاغ ميثاق أخلاقي وقانون داخلي موحّد لكل المناطق وذلك قبل تركيز التنسيقيات المحلية

- المقترح 1: ميثاق أخلاق
- المقترح 2: نظام داخلي
- المقترح 3: ميثاق اشتغال
- مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها.....

رءاء سبيل نحرلك للتصويت

السؤال: الفصل 21: الأحكام المتعلقة بتنظيم المجالس الجهوية واشغالها تضبط بمرسوم وبصاغ ميثاق أخلاقي وقانون داخلي موحّد لكل المناطق وذلك قبل تركيز التنسيقيات المحلية

- 0% □ المقترح 1: ميثاق أخلاق
- 0% □ المقترح 2: نظام داخلي
- 100% □ المقترح 3: ميثاق اشتغال
- 0% □ مقترحات أخرى ؟ اذكرها / اذكرها.....



5 تصويتات

الفصل 22: في انتظار إحدات المؤسسات التشريعية والتنفيذية المقبلة طبقا للدستور هنالك مقترحان:

- المقترح 1: التحضير للترشحات وللإنتخابات يتم بالتزامن مع التحضير للإنتخابات الرئاسية
- المقترح 2: التحضير للترشحات وللإنتخابات يتم بعد التحضير للإنتخابات الرئاسية

رءاء سبيل نحرلك للتصويت

السؤال: الفصل 22: في انتظار إحدات المؤسسات التشريعية والتنفيذية المقبلة طبقا للدستور هنالك مقترحان:

- 83% □ المقترح 1: التحضير للترشحات وللإنتخابات يتم بالتزامن مع التحضير للإنتخابات الرئاسية
- 17% □ المقترح 2: التحضير للترشحات وللإنتخابات يتم بعد التحضير للإنتخابات الرئاسية



6 تصويتات



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

تقديم المشروع بعد دمج النتائج الناجمة عن الإستشارات

صوت عن منطقة قنصلية (بعض الفصول لم يتم التصويت بشأنها من قبل المواطنين الحاضرين في الإستشارات)



مشروع قانون يتعلق بإحداث مجلس أعلى للتونسيين بالخارج

توطئة

لقد تضمن الدستور خمس هيئات مستقلة تعديلية ، أعضاءها منتخبون من قبل البرلمان بالأغلبية المؤهلة/ المشروطة. ومن واجب الدولة توفير المساعدة لأداء مهمتهم الرامية لـ "تدعيم الديمقراطية". كما أن الدولة ملزمة بمراقبة احترام القانون والدستور. وكذلك الشأن بالنسبة لحق التوصية والنظر في ما يتعلق بالنصوص المتعلقة بمجال تخصصهم⁸. وهذا التطور في الدستور يفسح المجال لآفاق تعزى للمجلس الأعلى للتونسيين بالخارج بإمكانها توضيح الرؤية في ما يتعلق بالوجهة الممكنة لنص القانون.

ومن ناحية أخرى وطبقا للدستور الجديد ، يكرس الفصل 131 مبدأ "اللامركزية (...)" في إطار وحدة الدولة".

ويتطرق لمفهوم "السلطة المحلية" و "الجماعات المحلية" (البلديات والجهات أو الجهات الكبرى) بالرجوع للفصلين 132 و 138 . وهذه الفقرة العملاقة في مجال الحوكمة الجهوية تضع حدا للمركزية التي سادت منذ الإستقلال. و بالتالي تمثل الإستقلالية الذاتية المالية أحد المبادئ الجديدة للتصرف المحلي والمناورة في المجال العملي.

ومن الواضح أن الولايات _ وكذلك الشأن بالنسبة للمعتمديات _ لديها شكليا مجالس منتخبة محليا حسب الفصول المخصصة للسلطة المحلية. ويمكن تدعيم السلطة من تدعيم الديمقراطية التشاركية بالإقتراب ، إضافة إلى ذلك ، من مفهوم " الحوكمة المفتوحة" ، المضمن بالفصل 139 من القانون الأساسي. وكل جمعية محلية تجد نفسها معترف لها بمشمولات مشتركة خاصة بها ، وسلطة تنظيمية ضمن مجال اختصاصها. و هذا ما يجرنا للتفكير في مشروع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج كامتداد للصلاحيات المخولة للجهات الغير ممركرة والتي مكن القانون الأساسي من تكريسها.

لكن هنالك معيارين ينبغي مراعاتهما في كتابة المشروع.

⁸ OTE 2014



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الأول يتعلق بتحديد مقاربة أمبريقية تتعلق بالتركيبات العديدة للعلاقات المابين- فردية للتونسيين بالخارج. وهذه المقاربة يمكن أن تدرج ضمن مقاربة ذات صبغة تفاعلية، تركز مبدأ التفاعل بين الفرد ومحيطه. وفي سياق يتميز باغتراب المواطنين والجغرا- محلية وازدواجية اللغة والجنسية و الأمية والمثقفين والمواطنين بدون وثائق والمهنيين... يصبح مبدأ التفاعل بارزا في مراعاة حقوق ومصالح كل واحد منهم.

الثاني يتمثل في التداخل بين مكتسبات المهاجر بصفته مواطن بأتم معنى الكلمة والناجمة عن الدستور الجديد والمشمولات المكتسبة أو غير المكتسبة في مختلف بلدان الإقامة. مبدأ الإنصاف الذي يسعى نص القانون للدفاع عنه ، من المفروض أن يراعي هذا المتغير. وبالتالي فإن الإمكانيات المتوفرة بأوروبا أو فرنسا ليس من الحتمي وجودها بمناطق قنصلية أخرى.

تلك هي أهم محاور هذه التوطئة، التي أردنا تضمينها توصيات المواطنين المعبر عنها خلال الإستشارات. و في النص الذي يلي، سنسعى لمناقشة التدابير الأقرب لطلبات المواطنين المغتربين، والذين تمت استشارتهم لتحرير مشروع قانون. نرجو أن تتاح الفرصة لإثراء النص التالي وتتمته خلال حوار يضم كل المتدخلين الفاعلين في المشروع.

العنوان الأول: أحكام خاصة بالمجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الباب الأول: أحكام عامة

الفصل 1:

أحدث لدى رئاسة الجمهورية مجلس ذا سلطة تقريرية تحت تسمية المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج.

الفصل 2 : المجلس الأعلى هيئة مستقلة ذات سلطة تقريرية لا تتلقى أي تعليمات من الحكومة.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الباب الثاني: أحكام تتعلق بصلاحيات المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفصل 3: للمجلس مهام تتمثل في:

- المساهمة في بلورة السياسة الوطنية في ما يتعلق بالتونسيين بالخارج
- المساهمة في بلورة استراتيجية للتواصل مع التونسيين بالخارج تستجيب لمشاغلهم
- المساهمة في الدفاع عن حقوق ومصالح التونسيين بالخارج و احترامها
- إعطاء الأجيال الجديدة المكانة التي تستحقها والسهر على ضمان مشاركتهم الفعلية في صياغة وتنفيذ المشاريع لصالح التونسيين بالخارج
- متابعة وضعية الكفاءات وبلورة برامج للشراكة من أجل دعم تنمية الوطن الأم(تونس)
- التصدي لكل أشكال التمييز وكذلك حماية ذواتهم وممتلكاتهم اعتبارا لدرجة التفرقة العنصرية والدينية التي تنزايد باطراد ببعض البلدان المضيفة وتحديدًا بأوروبا.
- تطوير قطاعي التربية والإقتصاد التونسي خارج حدود الوطن.
- تنمية التراث الثقافي والهوية التونسية في العالم.

الفصل 4 :

بالرجوع للفصل 134 من الدستور، يتمتع المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج بقدرات خاصة به يكرسها في علاقة بالسلطة المركزية. كما يستشار من قبل هذه الأخيرة حول مجمل مشاريع النصوص التشريعية والتنظيمية المتعلقة بالتونسيين بالخارج والمسائل المدنية أو المتعلقة باللجان وتحديد المسائل الثقافية والتربوية والإقتصادية والإجتماعية التي تخصهم. يستشار المجلس بمناسبة الإتفاقيات الثنائية في مجالي الضمان الإجتماعي واليد العاملة. كما بإمكانه تقديم مقترحات ملموسة بهدف تطوير نوعية الخدمات الإدارية والقنصلية والإجتماعية المسداة لصالح التونسيين بالخارج.

الفصل 5 :

يتعاون المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج مع المرصد العلمي للهجرة ومع الأجهزة الأخرى المماثلة من أجل إنجاز الدراسات واتخاذ مواقف وتقديم توصيات تتعلق بالمسائل الإقليمية والإصلاحات ذات الطابع التشريعي والتنظيمي الخاصة بالتونسيين بالخارج.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الباب الثالث: أحكام تتعلق بتركيبة المجلس الأعلى وبمرتبة أعضائه

الفصل 6:

ينبغي على المجلس الأعلى أن يضمن المساواة في المعاملة بين التونسيين بالخارج ويحافظ عليها. كما عليه أن يكون ضامنا لتمثيلية حقيقية ومتوازنة بالسهر على احترام مبدأ الإنصاف بين الأجيال والتناصف بين الرجل والمرأة بقطع النظر عن المرتبة الإجتماعية او مقر الإقامة

الفصل 7 : التركيبة

يتكون المجلس من:

- أعضاء منتخبين بالاقتراع العام المباشر حسب الفصل 133 من الدستور "الإقتراع العام الحر والسري والنزيه والشفاف"
 - المستشارين المحليين المنتخبين بالاقتراع العام الحر والممثلين للمواطنين التونسيين المقيمين بالخارج.
 - أعضاء المجلس الأعلى المنتخبين من قبل المستشارين المحليين صلب كل دائرة قنصلية بها مجلس محلي.
 - عدد المستشارين الممكن انتخابهم بكل دائرة يحدد حسب سهم عدد السكان التونسيين بكل دائرة انتخابية في الفاتح من جانفي من سنة الإقتراع.
 - في صورة ما إذا لم يتسنى إجراء عملية الإقتراع ببعض الدوائر الإنتخابية يتم تعيين ممثلي تلك الدوائر من قبل رئيس الجمهورية.
 - تقترح الحكومة معاضدة أعضاء المجلس الأعلى بممثلين عن الوزارات التالية:
 - المالية
 - النقل
 - الشؤون الخارجية
 - التنمية والتعاون الدولب
 - الشؤون الإجتماعية
 - التعليم العالي والبحث العلمي
 - العدل
- وبإمكانهم حضور جلسات المجلس الأعلى ومختلف اللجان بصفة استشارية.

الفصل 8 :

لا يحق الإنتخاب أو التعيين بصفة أعضاء صلب المجلس الأعلى للأشخاص الذين تحملوا:



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

10- مسؤوليات حكومية أو سياسية أو تقاضوا مرتبات من حزب سياسي طيلة السنتين اللاتي سبقت انتخابهم أو تسميتهم.

11- مسؤولية صلب هياكل التجمع فترة النظام السابق

الفصل 9 :

12- تدوم الفترة النيابية للمستشارين بالمجلس الأعلى أربع سنوات ويجدد نصف أعضائه كل سنتين

13- لا يحق لممثلي المجلس تحمل أكثر من فترتين نيابيتين متتاليتين

الباب الرابع: أحكام تتعلق بالجانب التنظيمي وبكيفية اشتغال المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

الفصل 10 :

يتكون المجلس الأعلى من:

- جلسة عامة

- لجان وقتية

- رئيس

- نائبا رئيس

- مكتب

- كتابة عامة

- لجان قارة

الفصل 11:

ينتخب رئيس المجلس من ضمن أعضائه بالإقتراع الإسمي، بالأغلبية ، في جولتين من قبل الأعضاء المنتخبين ولفترة تدوم أربع سنوات.



الفصل 12:

يتكون المكتب من رئيس ونائبيه ومن المقررين العامين للجان القارة. ويضمن استمرارية الأشغال خلال الفترة ما بين الدورتين. ويجتمع أربع مرات في السنة

الفصل 13:

يتوزع الأعضاء صلب اللجان المتخصصة التي تعد التقارير المقدمة للمكتب وللجساسة العامة. وينضم كل عضو إجباريا للجنة قارة وحيدة. وعدد اللجان القارة ثلاث:

- لجنة الأنشطة الثقافية والتربوية
- لجنة الشؤون الإقتصادية
- لجنة الشؤون القانونية والإجتماعية / العلاقة مع المواطن
- مجال اختصاص كل لجنة من هذه اللجان تضبط بأمر.

العنوان الثاني: المستشارون المحليون للتونسيين بالخارج

الباب الأول: أحكام تتعلق بمشمولات المستشارين المحليين للتونسيين بالخارج

الفصل 14:

في المجالات المتعلقة بقدراتهم المنسقون المحليون هم بمثابة الممثلين للمجلس الأعلى . وهم مستقلون عن كل تسلسل إداري وتحديدًا عن ديوان التونسيين بالخارج. ويتمتعون بمقر يصلح للإستقبال ولحصص مداومة. وهم يدافعون عن الإشكاليات المطروحة محليا للتونسيين بمنطقة إقامتهم وذلك بالإسهام في

- تطوير الممارسات المتعلقة بالتصرف في المرفق العام بالإدارات التونسية بالخارج وذلك بالتعاون والتنسيق مع السلطات الدبلوماسية

- تعزيز الوساطة بين التونسيين المقيمين بالخارج والإدارة التونسية

- لعب دور الناطق باسم التونسيين بالخارج بمنطقة سكنى المنسق والمبلغ عن رأيهم في ما يتعلق بالمحاور المتعرض إليها باللجان

- اقتراح كل التدابير ذات الطابع القانوني والتي من شأنها ضمان احترام حقوق التونسيين المقيمين

بالخارج



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

- تأمين متابعة وإعادة تركيب الإشكاليات المحلية للمواطنين المغتربين في علاقة تكامل مع نواب الهجرة.

الباب الثاني: أحكام تتعلق بتركيبة المجالس المحلية

الفصل 15: المستشارون المحليون

المستشارون المحليون يمثلون المواطنين التونسيين المقيمين بالخارج والمسجلين بنفس المنطقة القنصلية. وهم منتخبون لمدة أربع سنوات بواسطة الإقتراع العام المباشر.

الفصل 16 :

المؤهلون للانتخاب أو التعيين هم الناخبون المسجلون في إحدى القوائم القنصلية بالدائرة التي يتقدمون فيها. وحتى يتسنى إثبات التمكّن من المسائل الإقليمية وبالتحديد تلك المتعلقة بإشكاليات الجيلين الثاني والثالث وجب على المترشحين إثبات الإقامة الفعلية لمدة لا تقل عن عشر سنوات بالدائرة التي يقدمون بها ترشحهم (بالنسبة للمناطق التي يتجاوز عدد المقيمين بها ال 10000).

الفصل 17:

تحدث تنسيقية محلية بكل منطقة جغرافية تعد على الأقل 60000 مواطن مغترب وبها مصلحة قنصلية. أما المناطق ذات 3000 مواطن مغترب ولديها إشكاليات إقليمية خصوصية فيمثلها مستشار محلي.

الباب الثالث : الأحكام المتعلقة بتنظيم واشتغال المجالس المحلية

الفصل 18: الأحكام المتعلقة بتنظيم المجالس الجهوية واشتغالها تضبط بأمر. وسوف تتم صياغة ميثاق أخلاقي وقانون داخلي موحد لكل المناطق وذلك قبل تركيز التنسيقيات المحلية⁹.

⁹ من أجل تحقيق إعلام أفضل ومساهمة من المجتمع المدني في سير عمل المجلس الأعلى سوف تتم صياغة الميثاق الأخلاقي والنظام الداخلي قبل انطلاق عمل المجلس الأعلى.



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

العنوان الثالث : أحكام نهائية/ ختامية

الفصل 19 :الموعد النهائي لإحداث المجلس الأعلى

في انتظار إحداث المؤسسات التشريعية والتنفيذية المقبلة طبقا للدستور هنالك مقترحان:

3- التحضير للترشحات وللإنتخابات يتم بالتزامن مع التحضير للإنتخابات الرئاسية

4- التحضير للترشحات وللإنتخابات يتم بعد الإنتخابات الرئاسية.
الأساس المنطقي من أجل مشروع قانون بعد مشاورات موسعة في 14منطقة قنصلية

31 ماي 2014



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

تقييم الإستشارات

المسار والأشغال

استشارة تتعلق بمشروع قانون إحداث المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

المجموعات المعنية

دعت وزارة الشؤون الإجتماعية كل الأطراف المعنية (مواطنون- جمعيات- خبراء- مهنيين...) للمساهمة في هذه الإستشارة. كل الإسهامات مرحب بها ، سواء تماشت مع المسائل المطروحة هنا، أم تعلقت بأي نقطة أخرى تخص إحداث المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج.

مدة الإستشارة: ماي 2014

أهداف الإستشارة:

- 1- تدعيم المقاربة التشاركية لضمان التمثيل والتمثيلية للمجلس الأعلى للتونسيين بالخارج على أساس التوافق.
- 2- القيام بمعاينة للواقع من أجل صياغة أهداف لاحقة تتماشى وتطلعات المواطنين المغتربين.

لا يمكن إنجاز أي مشروع مجتمعي بدون مساهمة مكونات المجتمع المدني الضامن الوحيد لبناء الديمقراطية واحترام الحقوق والحريات.

وتقييم الإستشارات لا يقتصر على إبداء الرأي بخصوص وضعية محددة بل يتناول بالدرس أيضا سبب كل تغيير و إلى أي مدى يمكن أن تعزى النتائج التي تم التوصل إليها للعمل الذي أنجز حول المشروع. التقييم جزء لا يتجزأ من مسار التشاركية الديمقراطية من حيث كونه يقدم تحليلا نقديا متضاربا وبرغماتيا مبني على الحجج والبراهين، ويمكن من الحكم على مدى تطابق العمل التشاوري مع السياق، من ناحية، والتوصل للنتائج المرجوة، من ناحية أخرى.

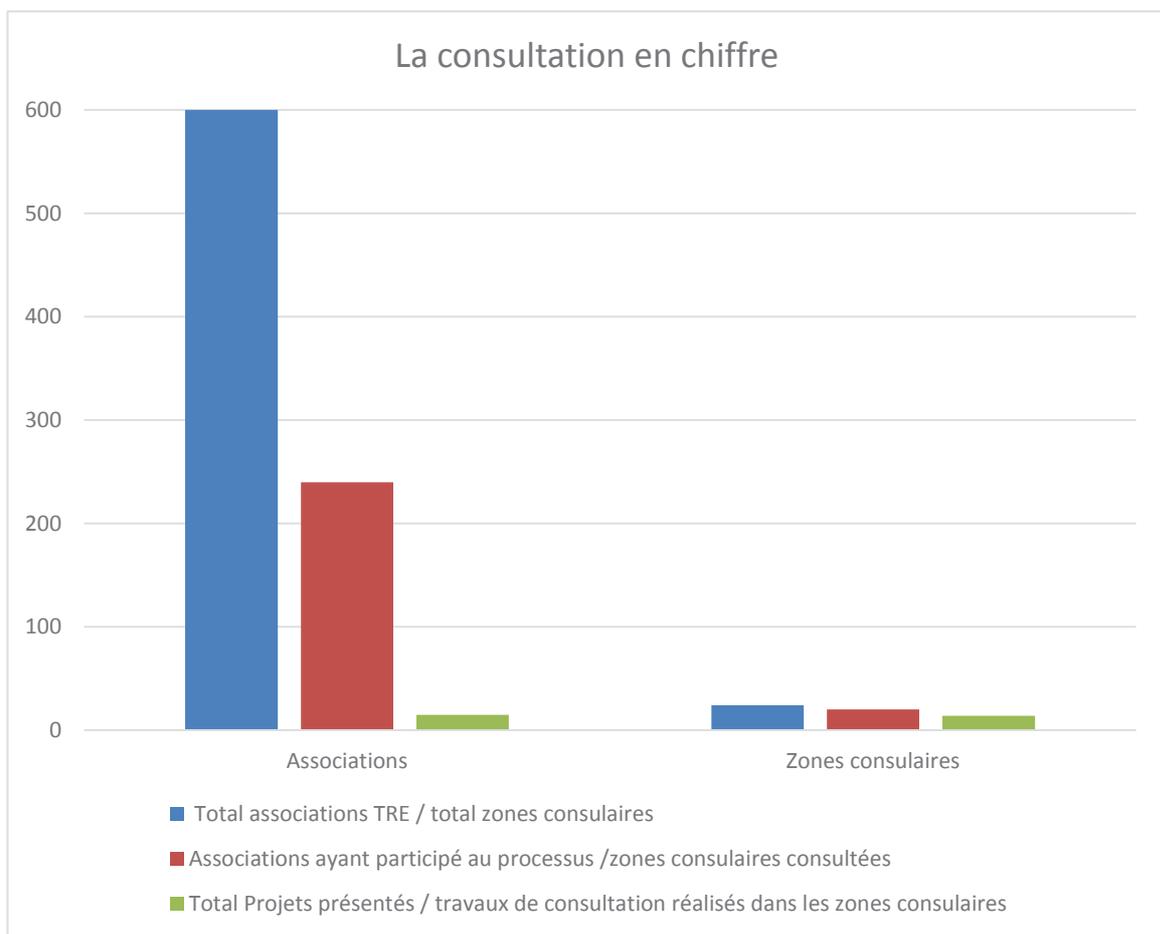
وفي هذا السياق فإن استعمال تقنيات الإعلام و الإتصال الحديثة (الفيديو والنقل الصحفي) (الريپورتاج) وموقع الواب وشبكات التواصل الإجتماعي... يعد عنصرا أساسيا للمقاربة التشاركية. يضاف لذلك كون المقاربة التشاركية تستوجب وضع أسس للحوار ولجلسات التوافق. و هذه الممارسة تهدف لضمان تمثيلية حقيقية من خلال نقل مقترحات التونسيين بالخارج بأكثر ما يمكن من الأمانة.



Des chiffres (consultations associatives)

Total association de Tunisiens à l'étranger : 600¹⁰ ➤
 Total association ayant assisté aux réunions ou participé à des travaux pour le projet : 240¹¹ ➤

Total projets présentés : 7 ➤
 Total zones consulaires concernées : 24 ➤
 Total Zones consulaires contactées : 20 ➤
 Total 14 zone Consultés ➤



12

¹⁰ Source OTE 2014.

¹¹ Calcul fait à partir du nombre d'association ayant assisté aux consultations publiques ou ayant participé aux consultations dans un cadre autonome. Italie : 18, Genève : 14, Toulouse : 4, Nice : 12, Strasbourg : 18, Canada : 4, La Haye : 8, Rotterdam : 20, Marseille : 13, Allemagne 20 (dont 4 ayant présenté un projet), Paris : 13, 27 et 13 (dynamique différentes) soit 40, Rotterdam : 20, La Haye : 8, Nice : 12, Koweït : 4, Marseille : 13. Bordeaux : 4, Algérie /Maroc : 8 **Total : 240 associations** (compter en plus une 20 aine de groupes supplémentaires, partis politiques, experts, indépendants)

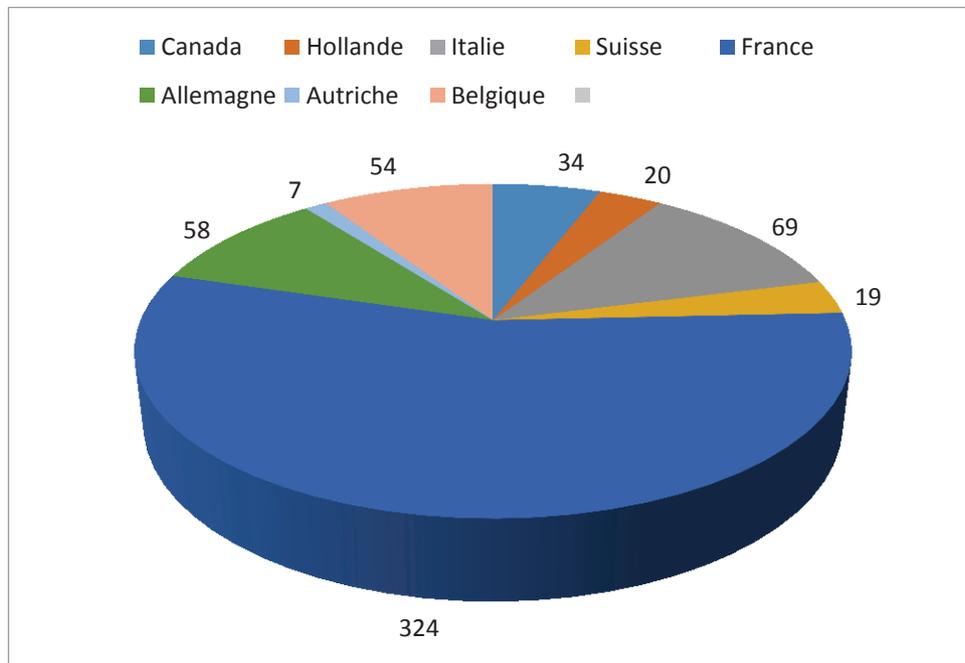


Zone consulaire France 2013/2014

Ville	N ^{bre}	%
Grenoble	20	6%
Lille	13	4%
Lyon	101	31%
Bordeaux/Toulouse	14	4%
Paris	126	39%
Marseille	30	9%
Nice	12	4%
Strasbourg	8	2%
Total	324	

Nbr d'associations de tunisiens dans les pays de résidences 2013/2014

Nbre d'association par pays en 2014	N ^{bre}	%
Canada	34	6%
Hollande	20	3%
Italie	69	12%
Suisse	19	3%
France	324	54%
Allemagne	58	10%
Autriche	7	1%
Belgique	54	9%
Angleterre	15	3%
Total	600	



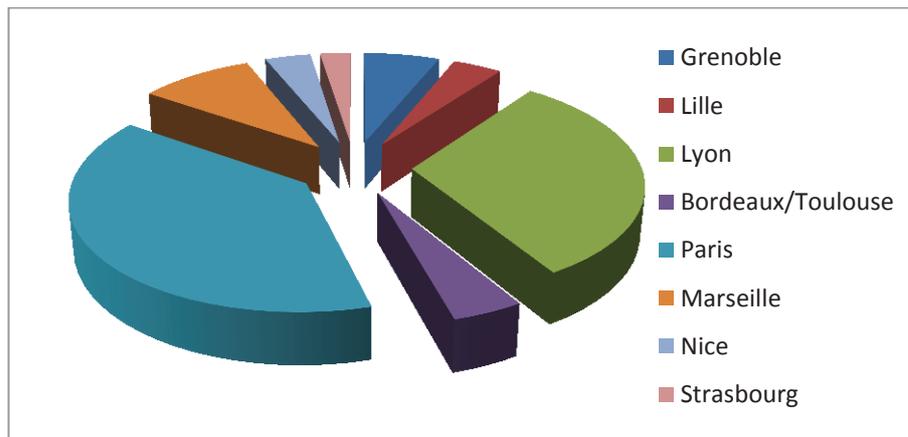


Zones consulaires Allemagne
2013/2014

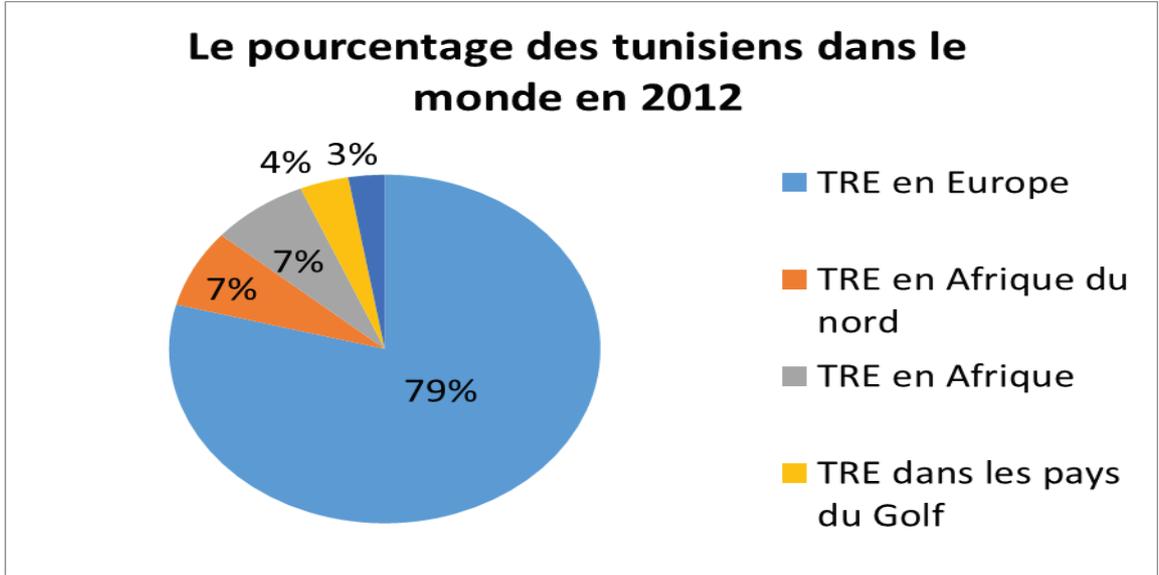
Ville	N ^{bre}	%
Munich	23	7%
Hambourg	3	1%
Bonn	32	10%
Total	58	

Zones consulaires Italie
2013/2014

Ville	N ^{bre}	%
Milan	17	5%
Gènes	14	4%
Palerme	8	2%
Naples	6	2%
Rome	15	5%
Total	60¹³	



¹³ Source OTE 2014



خلاصة مهمة الإستشارة

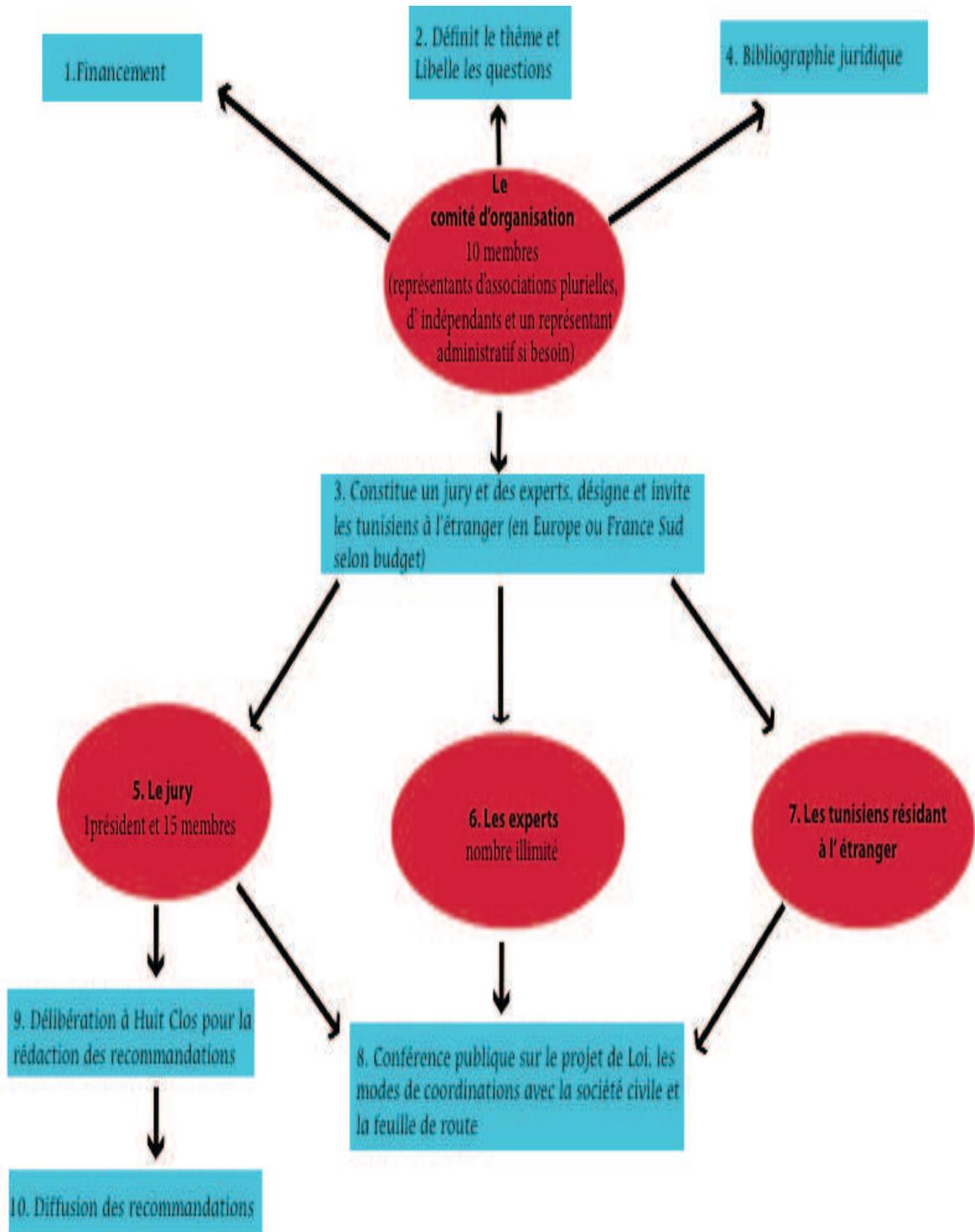
- الإستشارة منقوصة لقصر الوقت نسبيا
- النتائج غير ممثلة لمجموع الجالية
- العديد من المناطق القنصلية أقيمت من العملية وترغب في المساهمة في المشروع
- التعددية في مستوى الفاعلين والأهداف تستوجب حوارا للجالية على المستوى الوطني
- ضرورة تشريك الأخصائيين في الهجرة وتحديد في ما يخص المسائل الإقتصادية
- ضرورة قصوى لإعطاء البعد الوطني والدولي والجغرا سياسي للمشروع
- نقل المشروع من دائرة اختصاص وزارة الشؤون الإجتماعية وديوان التونسيين بالخارج
- ينبغي ان يتحول المشروع مباشرة إلى رئاسة الحكومة أو وزارة الشؤون الخارجية

مقترح طريقة لتنظيم مؤتمر للتوافق الوطني من خلال ملتقى/ ندوة بيومين

(مقترح يتعلق بملتقى أوت 2014 قدم للسلط المختصة في مارس 2014)



مؤتمر التوافق





التوصيات

التجربة الميدانية الثرية والمكثفة مكنتنا من أن نسبر غور الوضع الحقيقي للتونسيين بالخارج ذوي الهوية المتعددة، من ناحية، وأن نرصد درجة تجندهم والتزامهم وتشبثهم ببلوغ المشروع أهدافه، من ناحية أخرى.

يضاف لذلك كون المسار الذي أطلقناه مكننا من الإصغاء لمقترحات ومطالب وحاجيات و انتظارات الجالية المغتربة. إلا أنه تبين أن الإستشارات بالرغم من أهميتها والدينامية التي تميزت بها و ثراءها، تبقى منقوصة لأسباب مختلفة منها:

- ضيق الوقت المخصص للمسار الإستشاري
- محدودية الإمكانيات البشرية واللوجستية، الشيء الذي لم يمكن البتة من تشريك كل المناطق القنصلية وإنهاء المسار.

● التوصيات:

هذه المعاينة ، بصفتنا مستشارة، من ناحية، و في ظل توجد أطراف فاعلة ميدانيا ، من ناحية أخرى، تجعلنا نتقدم بالتوصيات التالية:

1- مواصلة المسار الإستشاري من جوان إلى أوت وتدعيمه وتجويده -على أساس المقاربة التشاركية ، الركيزة الأساسية للديمقراطية- وتوفير اللوجستيك اللازم لذلك.

2- النظر في إمكانية عقد ورشات(من جوان إلى أوت 2014) بهدف تحقيق الجانب النوعي لـ"تشخيص" الواقع، على جميع الأصعدة وتوسيع مجال الممكن بخصوص مختلف المحاور:

- الحوار والوساطة والمواطنة
- التفكير المؤطر من قبل الخبراء في ما يتعلق ب:
- ميزانية المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج (الجانب المالي)
- خصوصيات المواطنين المغتربين (المستويين الإجتماعي والقانوني)
- اللجان الثلاث المذكورة بتقرير أفريل 2013
- خارطة الطريق للمشروع



المجلس الأعلى للتونسيين بالخارج

- 3- تنظيم مؤتمر / ندوة توافق تتخذ كمنطلق التوصيات المضمنة بهذا التقرير. و هذا الحدث الواسع النطاق من شأنه توفير الفرصة لمختلف الفاعلين والمواطنين المغتربين للمساهمة في إثراء المشروع وضمان الديمومة له.
- 4- حتي يتسنى لكل الفاعلين الذين ساهموا في الإستشارات متابعة المسار، يكون من الحكمة وضع لجنة متابعة لضمان النفاذ للمشروع وبلوغ أهداف هذا الأخير.
- 5- ينبغي أن تكون الجمعيات المشاركة في المشروع شكلت في تطابق مع قوانين الجمعيات.
- 6- مواصلة المسار التشاروري (عموديا) والإستشاري (أفقيا) مع إعطاء أولوية للبعد الإتصالي – التواصلي.
- 7- تشريك أكبر عدد ممكن من الكفاءات من مختلف المشارب_ وتحديد الخبراء في شراكة مع المجتمع المدني وذلك عن طريق " دعوة للمشاركة/ المساهمة".
- 8- وضع ميثاق اشتغال / عمل بين مختلف الشركاء المحليين المنخرطين في المشروع
- 9- بلورة استراتيجية اتصالية- تواصلية تتضمن أهداف محددة مسبقا وجمهورا مستهدفا ومخططات للفعل وآليات ملائمة.
- 10- تدعيم استعمال التكنولوجيات الجديدة للإعلام والإتصال بغاية - جعل النفاذ للمعلومة متاحا للتونسيين بالخارج بمختلف أصنافهم - التحسيس- تبسيط المعلومات المتعلقة بالمشروع (ومضات متلفزة بوسائل النقل البحري والجوي على سبيل المثال...)
- الحملات الإعلامية عبر وسائل الإعلام الجماهيرية والحوارات المتلفزة والتغطيات الصحفية (الريبورتاجات) ...
- نقل المشروع إداريا بإعطائه البعد الوطني والدولي
- 11- ينبغي أن يصبح المشروع راجعا بالنظر لرئاسة الحكومة أو وزارة الشؤون الخارجية مع تشريك حقيقي للخبراء وللجالية المغتربة.

لجميع أولئك الذين يتبعون طريق السلام